

5. 伊賀市自治基本条例（最終案）

（1）基本方針

伊賀市では、住民や地域が主体となった住民自治の実現がまちづくりの基本方針となっており、これを進め制度化していくために条例を制定することが合併協議により決定された。この条例は伊賀市における自治の基本となる条例として制定される予定。

また、新市の市民憲章を新市発足時に制定することが協議会により決定されており、併せて検討する必要があります。

（2）条例の構成

前文

第1章 総則（第1条 - 第5条）

第2章 情報の共有（第6条 - 第11条）

第3章 市民の参加

第1節 市民参加の権利と責務（第12条 - 第14条）

第2節 市民参加の制度保障（第15条 - 第18条）

第3節 市民投票（第19条・第20条）

第4章 住民自治のしくみ

第1節 住民自治（第21条 - 第23条）

第2節 住民自治協議会（第24条 - 第28条）

第3節 地域振興委員会（第29条 - 第32条）

第4節 住民自治地区連合会（第33条 - 第35条）

第5節 住民自治活動を補完する機構（第36条・第37条）

第5章 議会の役割と責務（第38条 - 第41条）

第6章 行政の役割と責務

第1節 行政の責務（第42条 第45条）

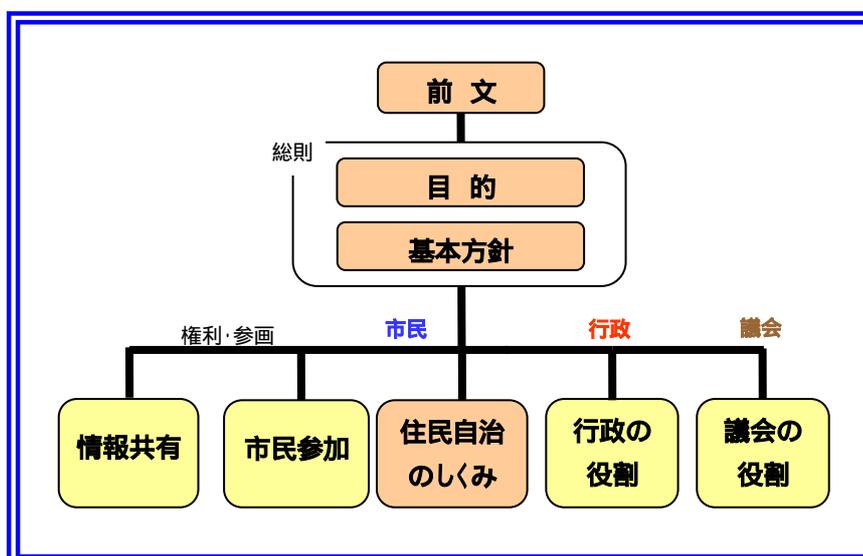
第2節 行政運営の方針（第46条 第50条）

第3節 財務（第51条 第55条）

第4節 評価（第56条・第57条）

第7章 条例の見直し（第58条）

条例の体系



(3) 検討委員会・作業部会

伊賀地区市町村合併協議会では、新市建設計画に盛り込まれた自治の方針を確かなものとするため、伊賀市自治基本条例検討委員会と2つの作業部会を設置し、自治基本条例の検討を行った。検討委員会の委員には学識経験者2名と、新市建設計画策定小委員会委員6名、新市建設計画の基になった新市将来構想策定委員会の分権・自治作業部会員6名、公募の委員6名の計20名で構成し、議会機能検討作業部会員は、学識経験者1名(検討委員会副委員長)と、構成市町村の議会議員各2名ずつの計13名で構成。住民自治地区検討作業部会は学識経験者1名(検討委員会委員長)と、新市建設計画策定小委員会委員6名の計7名で構成した。

会議の期間は平成16年6月～10月で、その間、パブリックコメントやタウンミーティングも行い、条例最終案を取りまとめた。

検討委員会名簿(委員長 副委員長)

(敬称略)

市町村名等	氏名	備考
有識者	岩崎 恭典	四日市大学総合政策学部教授
	中川 幾郎	帝塚山大学法政策学部教授
上野市	今高 一三	新市建設計画策定小委員会委員
	葛原 香積	新市将来構想策定委員会 分権・自治作業部会員
	本城 善昭	新市将来構想策定委員会 分権・自治作業部会員
	藤田 敦子	公募
伊賀町	森口 辰則	新市建設計画策定小委員会委員
	森川 潔	新市将来構想策定委員会 分権・自治作業部会員
	山本 和生	公募
島ヶ原村	奥西 繁	新市建設計画策定小委員会委員
	島岡 幸子	公募
阿山町	奥野 忠彦	新市建設計画策定小委員会委員
	服部 之成	新市将来構想策定委員会 分権・自治作業部会員
	井溝 猛雄	新市将来構想策定委員会 分権・自治作業部会員
	前山 正清	公募
大山田村	奥 保美	新市建設計画策定小委員会委員
	中西 慶三郎	新市将来構想策定委員会 分権・自治作業部会員
	前川 正男	公募
青山町	松原 克文	新市建設計画策定小委員会委員
	坪香 毅	公募

議会機能検討作業部会（ 座長 副座長）

(敬称略)

市町村名等	氏名	備考
有識者	中川 幾郎	帝塚山大学法政策学部教授
上野市	本村 幸四郎	議会議員
	森野 廣榮	〃
伊賀町	奥澤 重久	〃
	中川 甫	〃
鳥ヶ原村	水口 一郎	〃
	松森 政男	〃
阿山町	今井 由輝	〃
	宮本 光雄	〃
大山田村	吉岡 亮二	〃
	岡崎 賢作	〃
青山町	宮崎 由隆	〃
	荻野 勝重	〃

住民自治区域検討作業部会（ 座長 副座長）

(敬称略)

市町村名等	氏名	備考
有識者	岩崎 恭典	四日市大学総合政策学部教授
上野市	今高 一三	伊賀市自治基本条例検討委員
伊賀町	森口 辰則	〃
鳥ヶ原村	奥西 繁	〃
阿山町	奥野 忠彦	〃
大山田村	奥 保美	〃
青山町	松原 克文	〃

(4) 会議内容

(検討委員会)

<p>第1回(平成16年6月23日(水) 19:30~) 場所:三重県上野庁舎7階大会議室 (研修会)</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 挨拶3. 講演「住民自治の推進と自治基本条例について」 四日市大学総合政策学部教授 岩崎 恭典氏 <p>(検討委員会)</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 委嘱状の交付3. 委員の自己紹介4. 委員長・副委員長の互選5. 検討委員会について6. 資料説明7. 新市市民憲章の制定について8. 住民自治区域検討作業部会について9. 今後の進め方について10. その他 <p>第2回(平成16年7月9日(金) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室・西1・2会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 委員長挨拶3. 全体会<ul style="list-style-type: none">・ 検討事項について(総則など・情報共有)・ 配布資料説明・ グループ分け4. 分散会(総則など・情報共有についての検討)5. 全体会(まとめ)6. その他 <p>第3回(平成16年7月22日(木) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室・西1・2会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 委員長挨拶3. 全体会<ul style="list-style-type: none">・ 前回の検討内容の確認・ 検討事項について(市民参加)・ 配布資料説明・ グループ分け4. 分散会(市民参加についての検討)5. 全体会(まとめ)6. その他	<p>第4回(平成16年8月4日(水) 19:00~) 場所:阿山町保健福祉センターホール</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 委員長挨拶3. 全体会<ul style="list-style-type: none">・ 前回の検討内容の確認・ 検討事項について(行政の役割)・ 配布資料説明・ グループ分け4. 分散会(行政の役割についての検討)5. 全体会(まとめ)6. その他 <p>第5回(平成16年8月18日(水) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 委員長挨拶3. 全体会<ul style="list-style-type: none">・ 前回の検討内容の確認・ 検討事項について(自治のしくみ)・ 配布資料説明・ グループ分け4. 分散会(自治のしくみについての検討)5. 全体会(まとめ)6. その他 <p>第6回(平成16年9月1日(水) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 委員長挨拶3. 全体会<ul style="list-style-type: none">・ 前回の検討内容の確認・ 条例(案)について・ グループ分け4. 分散会(条例(案)の検討)5. 全体会(まとめ)6. その他 <p>第7回(平成16年10月12日(火) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. 委員長挨拶3. 全体会(ワークショップ・パブリックコメント意見取りまとめ・条例(最終案)について)4. その他
---	--

(作業部会)

<p>〔議会機能検討作業部会〕</p> <p>第1回(平成16年7月9日(金) 14:00~) 場所:三重県上野庁舎7階大会議室 (研修会) 1.開会 2.挨拶 3.講演「住民自治の推進と議会の役割について」 帝塚山大学法政策学部教授 中川 幾郎氏</p> <p>(検討委員会) 1.開会 2.作業部会員の自己紹介 3.座長・副座長の互選 4.議会機能検討作業部会について 5.資料説明 6.今後の進め方について 7.その他</p> <p>第2回(平成16年7月22日(木) 14:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室 1.開会 2.座長挨拶 3.住民自治と議会の機能について 4.上野市議会での取り組み 5.その他</p> <p>第3回(平成16年8月4日(水) 14:00~) 場所:三重県上野庁舎7階大会議室 1.開会 2.座長挨拶 3.第2回議会機能検討作業部会の概要 4.条例本文の検討 5.その他</p> <p>第4回(平成16年8月18日(水) 14:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室 1.開会 2.座長挨拶 3.第3回議会機能検討作業部会の概要 4.条例本文の検討 5.その他</p>	<p>第5回(平成16年9月1日(水) 14:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室 1.開会 2.座長挨拶 3.条例本文の検討 4.ワークショップ及びパブリックコメントについて 5.その他</p> <p>第6回(平成16年10月12日(火) 14:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター大会議室 1.開会 2.座長挨拶 3.ワークショップ及びパブリックコメントのご意見について 4.伊賀市自治基本条例(議会関係)最終案について 5.その他</p> <p>〔住民自治区域検討作業部会〕</p> <p>第1回(平成16年7月30日(金) 10:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター1階会議室2 1.あいさつ 2.座長の互選 3.協議事項 ・住民自治協議会の単位について ・その他 4.その他</p> <p>第2回(平成16年8月31日(火) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター1階会議室1 1.座長あいさつ 2.協議事項 ・住民自治協議会の単位について ・その他 3.その他</p>
--	--

(タウンミーティング)

新市建設計画に盛り込まれた、市民や地域が主役となった住民自治の方針を確かなものとするため検討委員会・作業部会で自治基本条例の検討を行ってきた。その内容を広く住民の方々に周知し、意見を伺うためタウンミーティングを開催した。

1. 実施日時 平成 16 年 9 月 18 日 (土) 午後 1 時 00 分 ~ 午後 4 時 00 分

2. 実施場所 上野フレックスホテル

3. 主 催 伊賀地区市町村合併協議会

【式次第】

開 会

あいさつ

経過説明 伊賀市自治基本条例検討委員会 委員長 岩崎 恭典

第 1 部 総則・情報共有・市民参加 (発表：検討委員)

休 憩

第 2 部 住民自治のしくみ・行政の役割と責務・議会の役割と責務

(発表：検討委員 議会の部分は議会機能検討作業部会員)

閉 会

(パブリックコメント)

平成 16 年 9 月 7 日 ~ 27 日まで伊賀市自治基本条例中間報告案に対するパブリックコメントを行った。いただいたご意見は 124 件で、すべての意見に対し回答し、合併協議会のホームページや各市町村で閲覧できるようにした。