

2-6 社会福祉施設

(1) 施設の概要、設置状況

社会福祉施設は、以下の設置条例に基づき6つの施設が設置され、全施設共通で実施している貸室業務の他、介護予防器具の設置などに関する事業を行っています。

なお、下柘植かがやきの郷、希望ヶ丘生きがいセンター、鞆田地区介護予防拠点施設は地区への指定管理を行っています。

<社会福祉施設の設置条例一覧>

- ・上野ふれあいプラザの設置及び管理に関する条例
- ・下柘植かがやきの郷設置条例
- ・希望ヶ丘生きがいセンター条例
- ・壬生野福祉ふれあいセンター設置条例
- ・伊賀市介護予防センターの設置及び管理に関する条例
- ・鞆田地区介護予防拠点施設の設置及び管理に関する条例

施設名称	地区	所管課	駐車場	設置根拠	施設延床面積	運営形態	備考
上野ふれあいプラザ	上野	管財課	有	上野ふれあいプラザの設置及び管理に関する条例	8181.12㎡	指定管理	平成24年5月より2階の一部を仮庁舎として利用
下柘植かがやきの郷	伊賀	伊賀住民福祉課	無	下柘植かがやきの郷設置条例	362.42㎡	指定管理	下柘植区に指定管理
希望ヶ丘生きがいセンター	伊賀	伊賀住民福祉課	有	希望ヶ丘生きがいセンター条例	302.51㎡	指定管理	希望ヶ丘区に指定管理
壬生野福祉ふれあいセンター	伊賀	伊賀住民福祉課	有	壬生野福祉ふれあいセンター設置条例	371.64㎡	直営	放課後児童クラブを併設
鞆田地区介護予防拠点施設	阿山	阿山住民福祉課	有	鞆田地区介護予防拠点施設の設置及び管理に関する条例	299.28㎡	指定管理	上友田区に指定管理
矢持介護予防センター	青山	青山住民福祉課	無	伊賀市介護予防センターの設置及び管理に関する条例	307.00㎡	直営	

表2-2-16 社会福祉施設の一覧



上野ふれあいプラザ



希望ヶ丘いきがいセンター

(2) 施設の状況

社会福祉施設を構成している6棟の老朽化率の平均は38.5%となっており全体的に新しい施設が多いのが特徴です。6棟中4棟が平成以降に建築された新耐震基準の建物であり、耐震性を有しています。^{※47}

施設名称	建物名称	延床面積	建築年度	老朽化率	残存年数	主体構造	耐震性	大規模改修	建物性能
上野ふれあいプラザ	事務所	8181.12㎡	昭和52年度	89.5%	4年	鉄骨造	有	無	2.6点
下柘植かがやきの郷	福祉施設	362.42㎡	平成15年度	14.0%	42年	鉄筋コンクリート	有	無	3.9点
希望ヶ丘生きがいセンター	福祉施設	302.51㎡	平成13年度	24.3%	28年	鉄骨造	有	無	3.4点
壬生野福祉ふれあいセンター	福祉施設	371.64㎡	平成13年度	24.3%	28年	鉄骨造	有	無	3.5点
荻田地区介護予防拠点施設	介護施設	299.28㎡	平成15年度	18.9%	30年	鉄骨造	有	無	3.6点
矢持介護予防センター	事務所	307.00㎡	昭和55年度	60.0%	19年	鉄筋コンクリート	無	無	2.4点

表 2-2-17 建物性能一覧表

社会福祉施設の建物性能評価点を施設単位で比較した図2-2-35のグラフでは、社会福祉施設の平均は全施設の平均2.7点を上回る3.2点となっています。

一方で、矢持介護予防センターについては、2.4点と平均を下回っています。これは、昭和55（1980）年度に整備された旧耐震基準の建物であるためです。

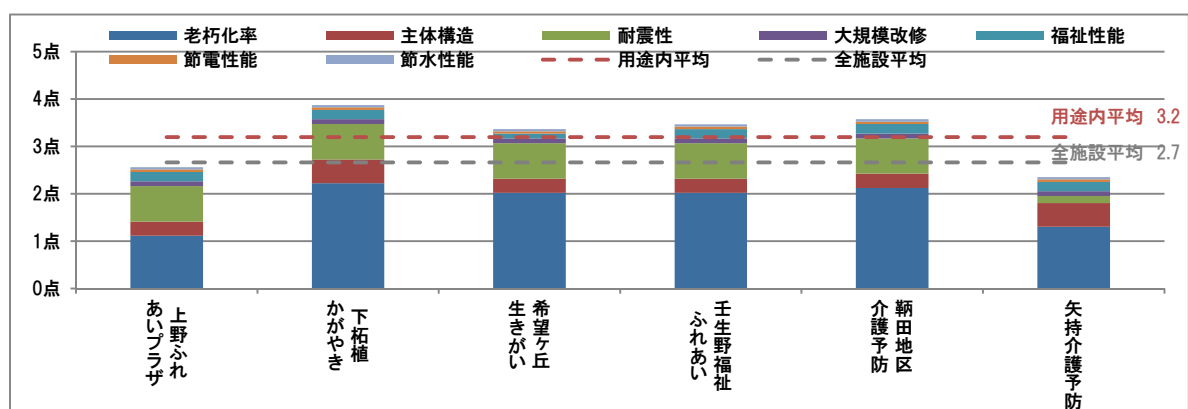


図 2-2-35 建物性能評価点の比較（5点満点）

※47 上野ふれあいプラザは、平成8年度に民間から購入しました。

(3) 財務の状況

図2-2-36は、社会福祉施設の保有コストの過去3年間の推移と面積当たり保有コストを比較したグラフです。全体の保有コスト（59,282千円/年）のうち、光熱水費の割合が40％（23,666千円/年）となっています※48。

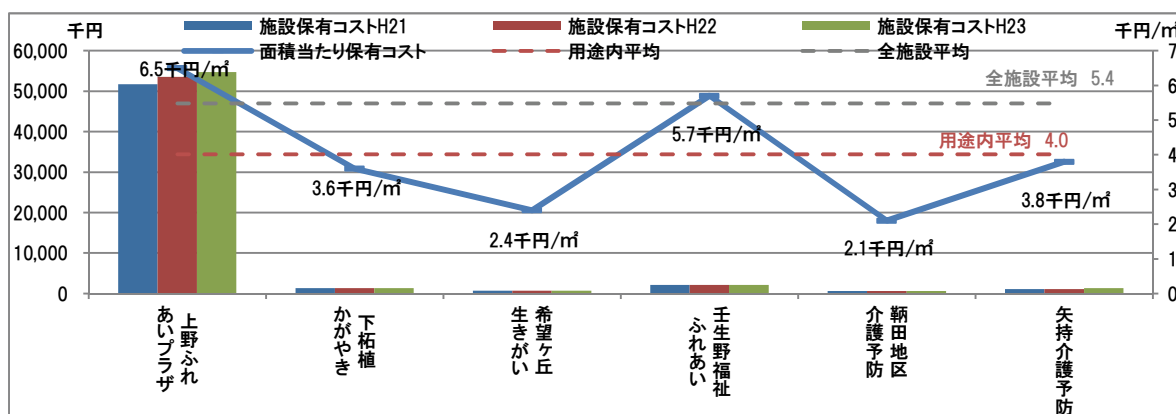


図2-2-36 施設保有コストの推移と面積当たり保有コストの比較

利用者一人当たりコストについては、矢持介護予防センターが4,574円/人と、用途内平均の1,356円/人を大きく超えています。

一方で、指定管理者制度を利用している下柘植かがやきの郷、希望ヶ丘生きがいセンター、鞆田地区介護予防拠点施設では800円/人以下となっています。

このため、最も少ない鞆田地区介護予防拠点施設（278円/人）と最も多い矢持介護予防センター（4,574円/人）では、10倍以上の差が生じています。

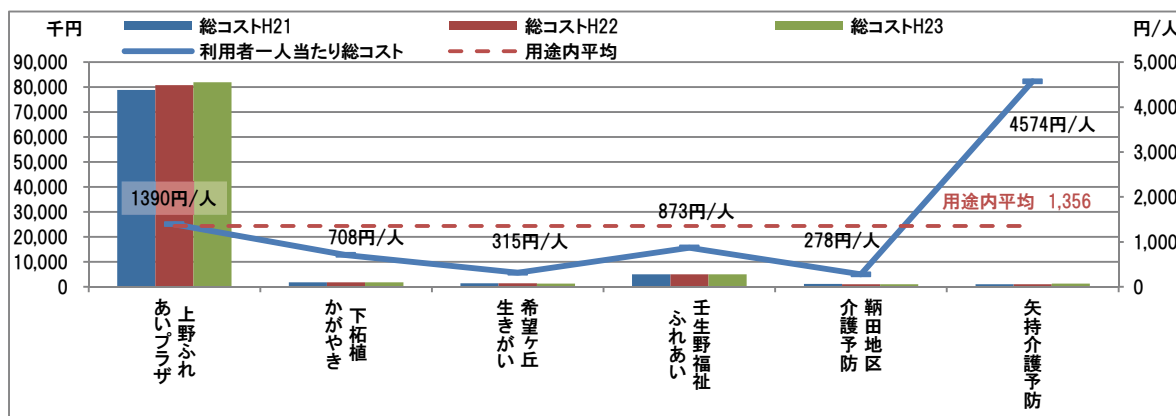


図2-2-37 総コストの推移と利用者一人当たり総コストの比較

※48 指定管理施設である下柘植かがやきの郷、希望ヶ丘生きがいセンター、鞆田地区介護予防拠点施設の光熱水費などは指定管理料に含まれているため、施設保有コストには計上していません。

(4) 供給の状況

社会福祉施設の直近の利用者数は、258人から57,934人と各施設の利用者数は大きく異なっています。また、過去3年間の利用者数の増減率を比較すると、5.0%から30.0%の減少となっています。一方、貸室の稼働率については、2.5%から90.0%と施設間で差が生じています。

施設名称	利用者数 H21	利用者数 H22	利用者数 H23	増減率	貸室部屋数	貸室・介護予防器具の利用定員	稼働率
上野ふれあいプラザ	69,102 人	71,507 人	57,934 人	-16.2%	3 室	73,500 人	90.0%
下柘植かがやきの郷	2,685 人	2,547 人	2,551 人	-5.0%	4 室	5,000 人	51.9%
希望ヶ丘生きがいセンター	5,706 人	4,428 人	4,427 人	-22.4%	5 室	6,000 人	80.9%
壬生野福祉ふれあいセンター	8,237 人	6,394 人	5,766 人	-30.0%	5 室	8,000 人	54.8%
鞆田地区介護予防拠点施設	4,298 人	4,196 人	3,889 人	-9.5%	2 室	4,800 人	86.0%
矢持介護予防センター	—	—	258 人	—	3 室	10,320 人	2.5%

表 2-2-18 社会福祉施設の利用状況

社会福祉施設については、貸室と介護予防器具の稼働率※49（利用定員に対する利用者数実績）を指標として比較を行いました。稼働率は、矢持介護予防センターで2.5%と低くなっています。

一方で、上野ふれあいプラザ、希望ヶ丘生きがいセンター、鞆田地区介護予防センターにおいては稼働率が80%を超えているなど、施設間での稼働率に大きな差が生じています。

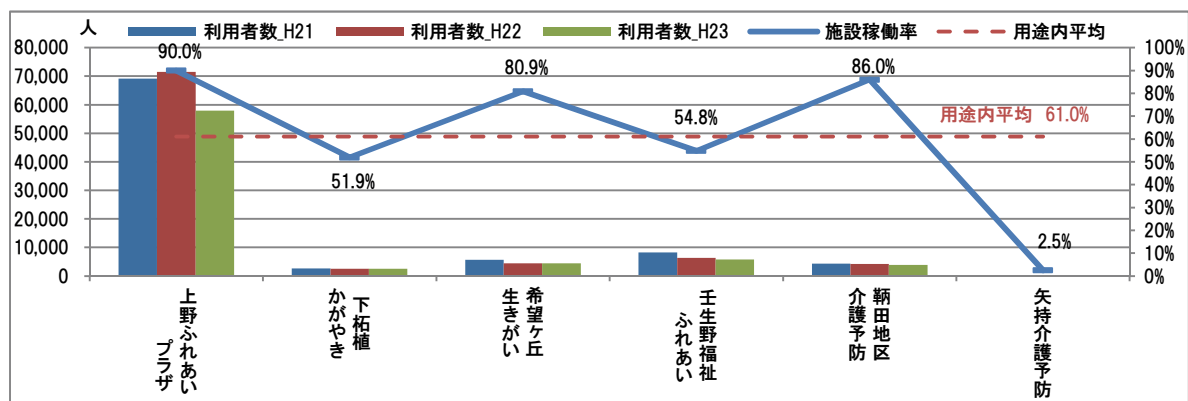


図 2-2-38 利用者数の推移と貸室稼働率の比較

※49 利用定員が不明（未設定）な社会福祉施設については、「平成22年度に実施した評価結果について」（伊賀市 HP） <http://www.city.iga.lg.jp/ctg/99763/99763.html> の施設別の事務事業評価結果などから過去の最大利用者数や利用者目標数から利用定員を設定しています。

(5) 施設配置状況及び需給の動向

社会福祉施設は、サービス供給エリアを上野支所エリア（ふれあいプラザ）、各住民自治協議会エリア（その他施設）とし、需要者を全年齢層と設定しました。需要者一人当たりの供給状況を比較すると、矢持介護予防センター（矢持住民自治協議会エリア）が1.57と需給バランスが平均の1.00を超えています。

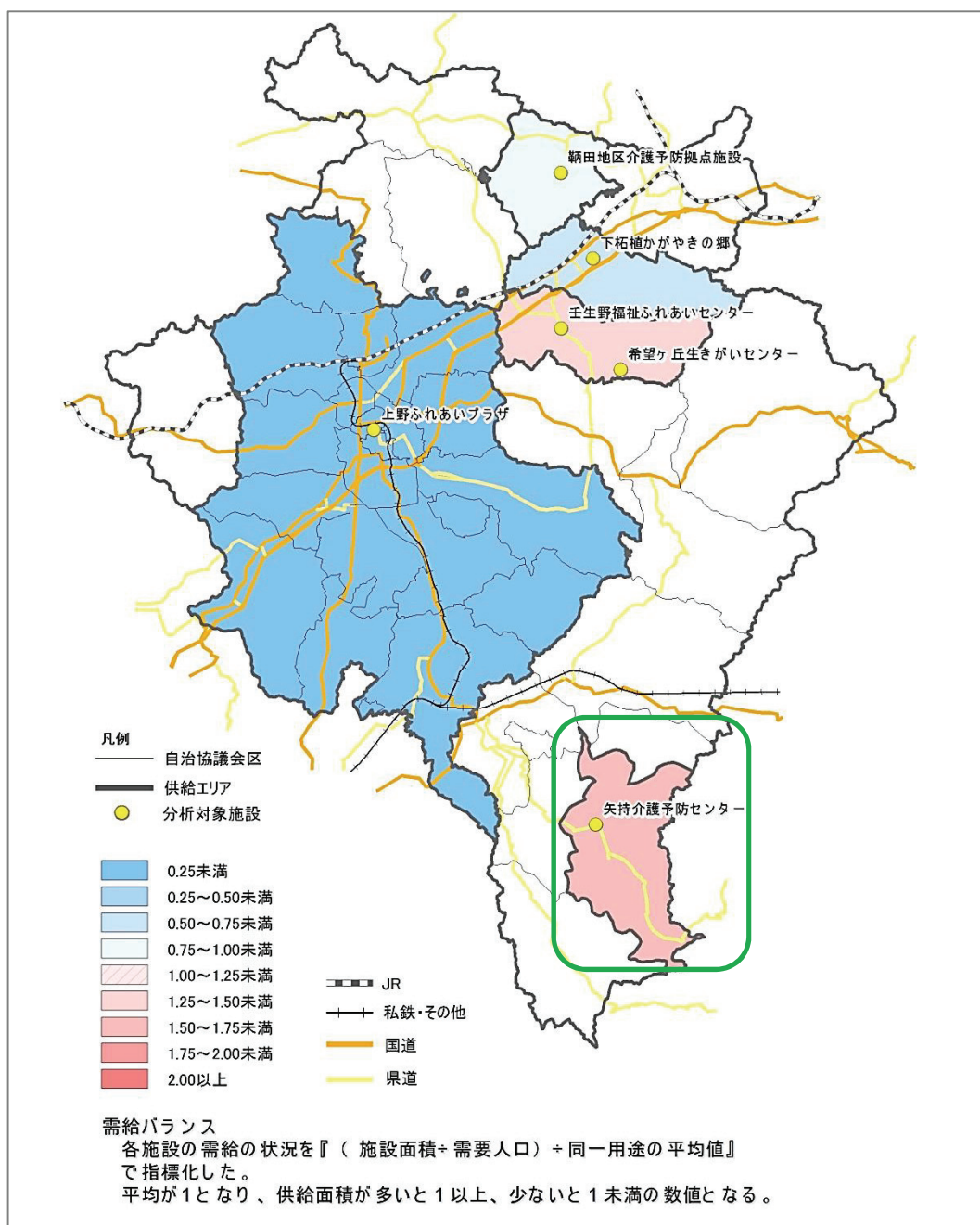


図2-2-39 需要人口（平成22年10月1日時点）一人当たりの施設供給量の比較

また、需要人口の将来推計からは、平成 22（2010）年度の63,583人から平成47（2035）年度には47,320人と、25.6%の減少が見込まれます。

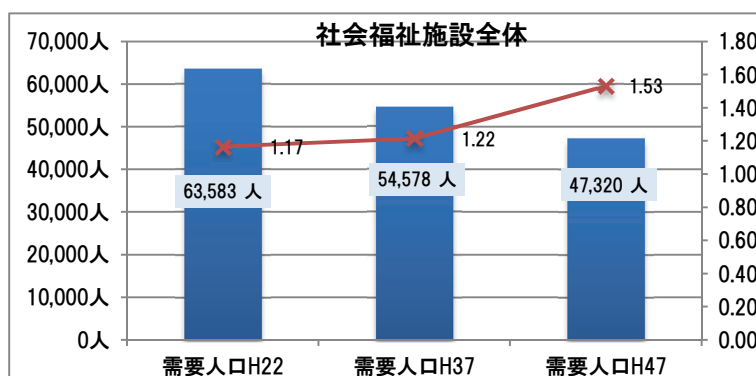


図 2-2-40 社会福祉施設の需要人口と需給バランスの将来推計

また、個別エリアの将来推計からは、矢持住民自治協議会エリア（矢持介護予防センター）の需給バランスが1.57から3.14へと増加することが見込まれます。

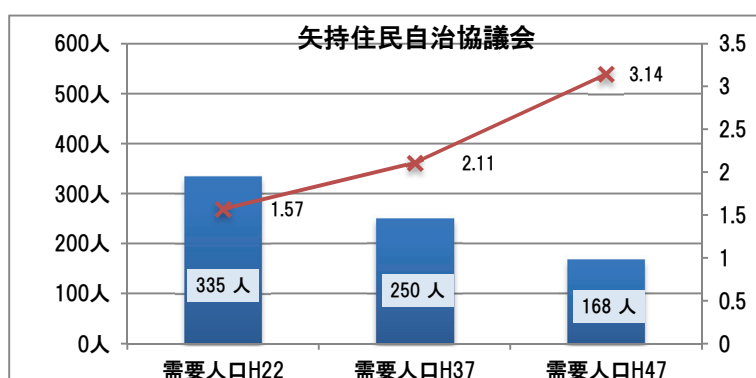


図 2-2-41 需要人口と需給バランスの将来推計（矢持）

以上の需給動向の推移から、矢持住民自治協議会エリアを中心に、将来的に需要人口に対して、現在の供給量がより余裕傾向となっていくことが想定されます。

(6) 現状と課題

<施設>

多くの建物が平成以降に建築されているため、老朽化率は38.5%と良好な値となっています。しかし、老朽化率が60%を超え、耐震性が低い建物（矢持介護予防センター）については更新の是非や優先順位を検討する必要があります。

<財務>

利用者一人当たりの総コストについては、指定管理者制度を利用している下柘植かがやきの郷、希望ヶ丘生きがいセンター、鞆田地区介護予防拠点施設が、直営で運営している上野ふれあいプラザ、壬生野福祉ふれあいセンター、矢持介護予防センターよりも低くなっています。

<供給・需給>

矢持介護予防センターは、介護予防事業を現在実施しておらず用途廃止を予定している施設となっており、目的外の貸室利用についても稼働率が2.5%と低くなっています。加えて、住民一人当たり供給量も多くなっています。

なお、希望ヶ丘生きがいセンターと壬生野ふれあい福祉センターの2つの社会福祉施設が設置されている壬生野地域まちづくり協議会エリアは、平成47（2035）年までに需要人口が約15%減少することが想定されるため、複合化なども検討対象となることが想定されます。

