

5. 新市将来構想

(1) 基本方針

伊賀地区7市町村が合併して1つの市になることを想定し、伊賀全域を構想策定の範囲とすることを基本としながらも、広域行政の観点からも伊賀と隣接する地域との連携や圏域を越えた交流を盛り込むなど、新市のエリアにとらわれない計画策定とした。目標年次の設定は、伊賀をはじめ日本全国で少子高齢化の進展が地域社会の形成や、今後のまちづくりのあり方に大きな影響を与えていることを踏まえ、構想策定の目標年次は20年後（2025年）とした。

また、市町村合併の議論の背景となっている生活圏域の拡大、少子高齢化の進展、地方行財政改革、地方分権などの趣旨を踏まえながら、21世紀の新たなまちづくりを目指した構想するため、自らの地域は自らが治めるという「自治」の視点を基本にしながら策定を進めた。

(2) 計画の構成

第1章 構想策定の背景と目的

第2章 伊賀地域の概要

伊賀地域の現況

主要指標の見通し

伊賀地域を取り巻く合併の潮流

第3章 将来像と基本理念

第4章 施策の大綱

分権・自治の確立

健康・福祉の推進

生活・環境の再生

教育・文化の充実

産業・交流の促進

第5章 主要施策

自立のためのエンパワーメント

共生する持続可能な社会

連携・交流による「伊賀」のパワーアップ

資料編

(3) 策定委員会・作業部会

伊賀地区市町村合併問題協議会では、新市将来構想策定委員会・作業部会を設置し、新市将来構想の策定を行った。委員については、策定委員14名、作業部会員30名を一般公募し、応募者85名の中から応募作文内容、地域構成、年齢構成、男女構成等を勘案し、各市町村長の協議により決定した。

策定委員は有識者2名・市町村推薦14名・公募14名の計30名で構成し、作業部会は「分権・自治」、「健康・福祉」、「生活・環境」、「教育・文化」、「産業・交流」の5部会を設け、有識者2名・策定委員との兼務委員17名・公募の委員30名の計49名で構成し、平成14年6月から平成15年1月までの間、計44回の会議やタウンミーティング等を開催し検討を行った。

策定委員会名簿（ 委員長 副委員長）

（敬称略）

市町村名等	氏名	役職など活動分野	備考
有識者	岩崎 恭典	四日市大学 総合政策学部教授	分権・自治
	中川 幾郎	帝塚山大学 法政策学部教授	分権・自治
上野市	石山 淑子	伊賀生活創造圏ビジョン策定委員会委員 上野市総合計画審議会委員	生活・環境
	田中 愛一郎	上野商工会議所市町村合併研究特別委員長 上野市総合計画審議会委員	産業・交流
	森下 信之	公募	教育・文化
	原谷 順子	公募	策定委員会のみ
名張市	中森 久夫	名張青年会議所前理事長 指導力開発委員	分権・自治
	岡田 穂子	名張市主任児童委員	策定委員会のみ
	菊田 紀子	公募	産業・交流
	松本 真理子	公募	策定委員会のみ
	川上 聡	公募	生活・環境
伊賀町	森下 文弥	伊賀町商工会長	策定委員会のみ
	宮田 美智子	区長	策定委員会のみ
	中川 甫	公募	教育・文化
	廣岡 充子	公募	策定委員会のみ
島ヶ原村	河 元信	島ヶ原村合併問題懇話会副会長	策定委員会のみ
	北畑 和則	島ヶ原村合併問題懇話会副会長	策定委員会のみ
	市川 知恵子	公募	健康・福祉
阿山町	奥野 忠彦	特別養護老人ホーム彩四季施設長	策定委員会のみ
	窪崎 正子	主婦（元銀行員）	策定委員会のみ
	服部 之成	公募	分権・自治
	宮本 佳世子	公募	産業・交流
大山田村	西岡 時彦	上野社会事業協会副理事長	健康・福祉
	松崎 寿和子	社会教育員 (元婦人会長)	生活・環境
	中西 慶三郎	公募	分権・自治
	前川 正男	公募	産業・交流
青山町	山本 秀美	行政相談員 (元青山町教育委員長)	教育・文化
	結城 好一	税理士 (元青山町監査委員)	策定委員会のみ
	安藤 紀子	公募	生活・環境
	吉岡 輝一	公募	産業・交流

作業部会名簿

分権・自治作業部会（ 座長 副座長）

（敬称略）

氏名	市町村名等	備考
岩崎 恭典	四日市大学	策定委員兼務（有識者）
中川 幾郎	帝塚山大学	策定委員兼務（有識者）
葛原 香積	上野市	公募
本城 善昭	上野市	公募
中森 久夫	名張市	策定委員会兼務（推薦）
前田 暁	名張市	公募
福田 隆司	名張市	公募
森川 潔	伊賀町	公募
松並 喜代治	島ヶ原村	公募
服部 之成	阿山町	策定委員会兼務（公募）
井溝 猛雄	阿山町	公募
中西 慶三郎	大山田村	策定委員会兼務（公募）

健康・福祉作業部会（ 座長 副座長）

（敬称略）

氏名	市町村名	備考
田辺 寿	上野市	公募
平井 俊圭	名張市	公募
福山 幸男	名張市	公募
橋本 平一	伊賀町	公募
市川 知恵子	島ヶ原村	策定委員会兼務（公募）
前山 正清	阿山町	公募
西岡 時彦	大山田村	策定委員会兼務（推薦）
桃井 隆子	大山田村	公募
石井 吉弘	青山町	公募

生活・環境作業部会（ 座長 副座長）

（敬称略）

氏名	市町村名	備考
石山 淑子	上野市	策定委員会兼務（推薦）
川上 聰	名張市	策定委員会兼務（公募）
井上 昭	名張市	公募
伊藤 英次	名張市	公募
富田 喜代美	伊賀町	公募
松崎 寿和子	大山田村	策定委員会兼務（推薦）
安藤 紀子	青山町	策定委員会兼務（公募）
萩原 雅也	青山町	公募
岩脇 和郎	青山町	公募

教育・文化作業部会（ 座長 副座長）

（敬称略）

氏名	市町村名	備考
森下 信之	上野市	策定委員会兼務（公募）
前田 史子	上野市	公募
窪田 朱子	上野市	公募
上田 千晶	名張市	公募
中川 甫	伊賀町	策定委員会兼務（公募）
林田 一雄	伊賀町	公募
池田 裕	伊賀町	公募
南出 ゆかり	島ヶ原村	公募
橋本 征生	大山田村	公募
山本 秀美	青山町	策定委員会兼務（推薦）

産業・交流作業部会（ 座長 副座長）

（敬称略）

氏名	市町村名	備考
田中 愛一郎	上野市	策定委員会兼務（推薦）
菊田 紀子	名張市	策定委員会兼務（公募）
勝島 政信	名張市	公募
澤井 隆男	伊賀町	公募
南 博人	島ヶ原村	公募
宮本 佳世子	阿山町	策定委員会兼務（公募）
中澤 晴郎	阿山町	公募
前川 正男	大山田村	策定委員会兼務（公募）
吉岡 輝一	青山町	策定委員会兼務（公募）

(4) 会議内容

(策定委員会)

<p>第1回(平成14年6月21日(金) 14:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター2F 会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.委任状の交付3.伊賀地区市町村合併問題協議会会長あいさつ4.委員の紹介5.委員長、副委員長の互選6.新市将来構想策定にむけて 合併協議会の経緯 策定委員会について<ul style="list-style-type: none">・目的・役割・会議運営方法・会議開催へのお願い・スケジュールの確認7.資料説明 市町村合併の趣旨について 伊賀地区の概要 住民意識調査の概要 ヒアリング調査の結果報告 その他の資料8.その他 <p>第2回(平成14年7月23日(火) 13:30~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター2F 会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会 委員長あいさつ2.資料説明 構想策定の背景と目的について 伊賀地区の概要について 合併の効果と課題について3.各作業部会の経過報告4.基本理念・将来像について5.タウンミーティングについて6.その他	<p>第3回(平成14年8月30日(金) 13:30~) 場所:名張市役所1F 大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会 委員長あいさつ2.中間報告素案について 構想策定の背景と目的について 伊賀地区の概要について 合併の効果と課題について<ul style="list-style-type: none">・市町村合併による財政効果の試算施策の大綱(新市のまちづくり方針)について 新市の基本理念・将来像について3.タウンミーティングについて4.その他 <p>第4回(平成14年9月20日(金) 14:00~) 場所:名張市役所1F 大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会 委員長あいさつ2.資料説明 構想策定の背景と目的について 伊賀地区の概要について 基本理念・将来像について 施策の大綱について 主要施策について3.その他 <p>第5回(平成15年1月22日(水) 14:00~) 場所:三重県上野庁舎7F 大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会 委員長あいさつ2.新市将来構想最終報告(案)について3.その他
---	---

(分権・自治作業部会)

<p>第1回(平成14年6月21日(金) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター-2F 会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 作業部会員の紹介4. 座長、副座長の互選5. 新市将来構想策定にむけて 合併協議会の経緯 作業部会について<ul style="list-style-type: none">・ 目的・ 役割・ 会議運営方法・ 基本的な考え方・ 会議開催へのお願い・ 分権・自治の役割と展開について・ スケジュールの確認6. 資料説明 市町村合併の趣旨について その他の資料について7. 講演 市町村合併と分権自治 - 地域と向き合う仕組みをどうつくるか - 講師:四日市大学総合政策学部 岩崎教授8. その他 <p>第2回(平成14年7月5日(金) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. ミニ講演 帝塚山大学 中川教授 「自治機能の強化と圏域内分権について」4. 圏域内分権について(都市内分権)<ul style="list-style-type: none">・ 多核分散型自治・ 本庁舎と支所機能について・ 地区センター等の役割5. その他 <p>第3回(平成14年7月16日(火) 19:00~) 場所:名張市役所1F大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 支所・総合支所・本庁舎の機能について4. 地区センター等の役割について5. その他	<p>第4回(平成14年7月25日(木) 19:00~) 場所:阿山町役場2F 委員会室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 県からの権限委譲について4. 住民自治の機能について5. その他 <p>第5回(平成14年8月7日(火) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 住民自治機能について4. 行政改革について5. その他 <p>第6回(平成14年8月27日(月) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 中間報告(案)について4. その他 <p>第7回(平成14年9月4日(木) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 中間報告(案)について4. その他 <p>第8回(平成14年12月13日(金) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 最終報告(案)の検討について 今後の予定について 意見及び対応案について4. その他 <p>第9回(平成15年1月15日(水) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 中会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1. 開会2. あいさつ3. 最終報告(案)の確認について4. その他
--	---

(健康・福祉作業部会)

<p>第1回(平成14年7月2日(火) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.作業部会員の紹介4.座長、副座長の互選5.新市将来構想策定にむけて 合併協議会の経緯 作業部会について<ul style="list-style-type: none">・目的・役割・会議運営方法・基本的な考え方・会議開催へのお願い・スケジュールの確認6.資料説明 市町村合併の趣旨について その他の資料について7.テーマの検討 検討すべき事項について8.その他 <p>第2回(平成14年7月18日(木) 19:00~) 場所:上野市ゆめぼりすセンター2F 東1・2会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.資料の確認4.テーマの確認5.テーマごとに検討6.その他 <p>第3回(平成14年7月30日(火) 19:00~) 場所:名張市役所4F 403・404会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.前回の確認4.協議事項<ul style="list-style-type: none">・現状の認識」・「目標の設定」・「目標達成のための方策」・広域的な保健福祉と近隣の保健福祉についての検討・その他5.その他	<p>第4回(平成14年8月8日(木) 19:00~) 場所:伊賀町農業センター大研修室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議4.その他 <p>第5回(平成14年8月19日(月) 19:00~) 場所:阿山町役場2F 委員会室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.中間報告素案の検討4.作業部会の追加開催について <p>第6回(平成14年8月29日(木) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.中間報告素案の検討 <p>第7回(平成14年9月4日(木) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 6会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.中間報告素案の検討4.今後の予定5.タウンミーティングについて6.その他 <p>第8回(平成14年12月16日(月) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 6会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.新市将来構想の最終報告へ向けた検討<ul style="list-style-type: none">・健康福祉部会への意見について・本文の修正4.その他
--	---

(生活・環境作業部会)

<p>第1回(平成14年7月4日(木) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.作業部会員の紹介4.座長、副座長の互選5.新市将来構想策定にむけて 合併協議会の経緯 作業部会について<ul style="list-style-type: none">・目的・役割・会議運営方法・基本的な考え方・会議開催へのお願い・スケジュールの確認6.資料説明 市町村合併の趣旨について その他の資料について7.テーマの検討 検討すべき事項について8.その他	<p>第4回(平成14年8月7日(木) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 6会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.前回の確認4.協議事項<ul style="list-style-type: none">・テーマの確定・内容の検討5.その他 <p>第5回(平成14年8月21日(水) 19:00~) 場所:青山町役場2F 会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.前回の確認4.協議事項<ul style="list-style-type: none">・基本目標の確認・中間報告(案)の内容検討5.その他 <p>第6回(平成14年9月2日(月) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.前回の確認4.協議事項<ul style="list-style-type: none">・基本目標の内容確認・中間報告(案)の内容検討5.その他 <p>第7回(平成14年12月18日(水) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・新市将来構想修正(案)の検討について・今後の予定について4.その他
---	---

(教育・文化作業部会)

<p>第1回(平成14年7月1日(月) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.作業部会員の紹介4.座長、副座長の互選5.新市将来構想策定にむけて 合併協議会の経緯 作業部会について<ul style="list-style-type: none">・目的・役割・会議運営方法・基本的な考え方・会議開催へのお願い・スケジュールの確認6.資料説明 市町村合併の趣旨について その他の資料について7.テーマの検討 検討すべき事項について8.その他	<p>第4回(平成14年8月9日(金) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室開会</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・テーマの方向性の検討について 文化・教育・文化作業部会の基本目標とテーマ について4.その他
<p>第2回(平成14年7月17日(水) 19:00~) 場所:伊賀町ふるさと会館いが小ホール</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・今後の部会の展開について・テーマの方向性の検討について 教育(学校教育・生涯学習など)・次回検討テーマについて4.その他	<p>第5回(平成14年8月20日(火) 19:00~) 場所:大山田村農村環境改善センター2F大会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・中間報告(案)の検討について・基本目標(案)の検討について4.その他
<p>第3回(平成14年8月1日(木) 19:00~) 場所:島ヶ原村役場2F会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・テーマの方向性の検討について 教育(学校教育・生涯学習など)・次回検討テーマについて4.その他	<p>第6回(平成14年9月3日(火) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・中間報告修正(案)の検討について4.その他
	<p>第7回(平成14年9月11日(水) 18:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 4・5会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・中間報告修正(案)の検討について4.その他
	<p>第8回(平成14年12月13日(金) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 6会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・中間報告修正(案)の検討について・今後の予定について4.その他

(産業・交流作業部会)

<p>第1回(平成14年7月3日(水) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 3・4会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.作業部会員の紹介4.座長、副座長の互選5.新市将来構想策定にむけて 合併協議会の経緯 作業部会について<ul style="list-style-type: none">・目的・役割・会議運営方法・基本的な考え方・会議開催へのお願い・スケジュールの確認6.資料説明 市町村合併の趣旨について その他の資料について7.テーマと検討 現状と課題について8.その他	<p>第4回(平成14年8月9日(金) 19:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 6会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・中間報告(案)の検討について・基本目標(案)の検討について4.その他
<p>第2回(平成14年7月19日(金) 14:00~) 場所:島ヶ原村やぶっチャンド'多目的ホール</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・テーマの設定について・各テーマの展開及び施策の方向性について4.その他	<p>第5回(平成14年8月28日(水) 19:00~) 場所:名張市役所3F 303・304会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・中間報告(案)の検討について・基本目標(案)の検討について4.その他
<p>第3回(平成14年7月31日(水) 14:00~) 場所:青山町役場2F会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・各テーマ展望及び施策の方向性について・各テーマの要点について4.その他	<p>第6回(平成14年9月11日(水) 14:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 中会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・テーマの検討について・中間報告修正(案)の検討について4.その他
	<p>第7回(平成14年12月19日(木) 14:00~) 場所:三重県上野庁舎4F 6会議室</p> <ol style="list-style-type: none">1.開会2.あいさつ3.協議事項<ul style="list-style-type: none">・新市将来構想修正(案)の検討について・今後の予定について4.その他

(タウンミーティング)

新市将来構想策定にあたり、その内容について地域住民に情報提供し、長期的、広域的な視点から地域住民が伊賀の将来をどのように描いているのか、その将来像を実現するためにはどういった取り組みが求められるのかを探り、将来構想の内容を深めることを目的とし、上野市、名張市の2会場で開催した。

(上野会場)

1. 実施日時 平成14年9月29日(日)午後1時30分～午後4時30分
2. 実施場所 上野フレックスホテル
3. 主催 伊賀地区市町村合併問題協議会

【式次第】

開 会

あいさつ

基調講演「伊賀の将来を展望する」～身近な自治から伊賀の自治を創る～

新市将来構想策定委員会 委員長・四日市大学総合政策学部教授 岩崎 恭典

休 憩

分科会 「分権・自治」 座長 岩崎 恭典

「健康・福祉」 座長 西岡 時彦

「生活・環境」 座長 川上 聡

「教育・文化」 座長 中川 甫

「産業・交流」 座長 田中 愛一郎 (敬称略)

閉 会

(名張会場)

1. 実施日時 平成14年10月5日(土) 午後1時30分～午後4時30分
2. 実施会場 名張産業振興センター アスピーア
3. 主催 伊賀地区市町村合併問題協議会

【式次第】

開 会

あいさつ

基調講演「伊賀の将来を展望する」～分権時代の合併問題とコミュニティ再生～

新市将来構想策定委員会 副委員長・帝塚山大学法政策学部教授 中川 幾郎

休 憩

パネルディスカッション

コーディネーター 新市将来構想策定委員会 副委員長 中川幾郎

パネラー 「分権・自治」部会座長 岩崎 恭典

「健康・福祉」部会座長 西岡 時彦

「生活・環境」部会座長 川上 聡

「教育・文化」部会座長 中川 甫

「産業・交流」部会座長 田中 愛一郎 (敬称略)

閉 会