

伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 様

報告者

議員名

中谷一寿

研修会名

2019年度 日本自治創造学会 研究大会

日時

5月9日 13時00分～5月10日 15時25分

場所

東京 明治大学 駒場キャンパス

【研修の成果】 新時代到来！～地方はどう生き残るか～

(徳根邦夫) 国の借金1,100兆円、GDP債務比率225%、生産労働人口2600万人、完結で魅力的

自治体の再生」住民への理解と住民参加の促進「検討委員会の設置による全庁事業の解剖・住民

説明会の開催と住民の行政参加・行政パートナーシップ」。協働への評価を行い、AIの活用を教へた。

(中山善博) 地方創生とは「東京高成長危機対策」であり、国の政策にどう対応すれば、人口減り

歯止めには存在する。合併推進は、自治体をまとめることで地方交付税を取分場しやすくするためです。

(中根太郎) SDGsの考え方を活用し、環境・経済・社会の統合的向上を具現化し、幅広い関係者と

連携し、地域経済分析システム(RESAS)で地域経済循環解析を行い、地域でお金が回る仕組みを考えた。

(村上由美子) 日本は労働生産性が低い、高齢化ビジネスは日本が先にある、この後、世界に起ってくる

日本は基礎的学力は高い、又若者の失業率は5%で世界に比べて低いので、新たな技術の変化を受け入れる

ことができる。この為、新しいリーダーが共同体による問題解決能力が高い多様な人材を調整できる事を望む。

(堤未果) 日本が先になる、「食」種子法が2017年改正以来100%中国の国で70%の市場を占め、「水」

運営優先部「ジョブ・シフト」を認め、改正水道法の施行、議会がしかりチェックできる機能を確保

費用

旅費：43,640円

研修参加費：15,000円

合計：58,640円



旅程明細書

No.

旅行者	所属	伊賀市議会	氏名	中谷 一彦
用務名(目的・場所)	5月9日 第11回日本自治創造学会研究大会(東京都千代田区:明治大学アカデミーコモン棟3階)			
	5月10日 第11回日本自治創造学会研究大会(東京都千代田区:明治大学アカデミーコモン棟3階)			
用務従事期間 (時間)	従事 月日	5月 9日	従事 時間	13:00 ~ 17:30
		5月 10日		9:30 ~ 15:25
		月 日		~

出張 月日	出発地 (出発箇所)	交通 用具	到着地 (到着箇所)	鉄道賃・船賃・航空賃・車賃			小計	日当	宿泊料	夕食代	朝食代	
				路程	運賃	急行料金						
5月9日	伊賀神戸	近鉄	近鉄名古屋	km 112.2	円 1,560	円 1,320	円 2,880					
	名古屋	JR新幹線	東京	366.0	6,260	4,830	11,090					
	東京	JR	御茶ノ水	2.6	↓		0	1,500	11,000	1,700	込	
5月10日	御茶ノ水	JR	東京	2.6	6,260		6,260					
	東京	JR新幹線	名古屋	366.0	↓	4,830	4,830					
	近鉄名古屋	近鉄	伊賀神戸	112.2	1,560	1,320	2,880	1,500				
計							円 27,940	円 3,000	円 11,000	円 1,700	円	
							合計	43,640				円

領収書等添付用紙

議員名

中谷一彦

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費
人件費・事務所費

(該当項目に○をつけてください。)

領 収 書

中谷一彦
赤堀久実 様

Receipt

領収年月日

2019. 4. 19

金額

¥44,360 (消費税等込み)

上記金額確かに領収いたしました

購入商品

JR乗車券類 JR tickets

(40193 4枚)

西日本旅客鉄道株式会社

伊賀上野駅

伊賀上野駅F1発行

50194-01

印紙税申告納
付につき大淀
税務署承認済

名古屋駅～東京駅(往復)

運賃 6,260円

指定席 4,830円

11,090円 × 2名 × 2回

(中谷議員、赤堀議員)

領 収 書 中谷一彦 No.20822512

赤堀久実 様

Receipt

領収年月日

2019. 4. 19

金額

¥5,760-

上記金額確かに領収いたしました

購入商品

乗車券等

Tickets

近畿日本鉄道株式会社

19- 4-19 12:03:36 伊賀神戸208

印紙税申告納
付につき天王寺
税務署承認済

伊賀神戸駅→近鉄名古屋駅

運賃 1,560円 × 2名

特急券 1,320円 × 2名

(中谷議員、赤堀議員)

領 収 書 中谷一彦 No.20822511

赤堀久実 様

Receipt

領収年月日

2019. 4. 19

金額

¥5,760-

上記金額確かに領収いたしました

購入商品

乗車券等

Tickets

近畿日本鉄道株式会社

19- 4-19 12:03:07 伊賀神戸208

印紙税申告納
付につき天王寺
税務署承認済

近鉄名古屋駅→伊賀神戸駅

運賃 1,560円 × 2名

特急券 1,320円 × 2名

(中谷議員、赤堀議員)

領収書等添付用紙	議員名	中谷一彦
調査研究費・ <u>研修費</u> ・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費 人件費・事務所費 (該当項目に○をつけてください。)		

領 収 証

中谷一彦

様 No. 210

★

¥ 11,000 -

但

御宿泊代として

(精算済消費税 ¥100/人)

2019年 5月 9日

上記正に領収いたしました

内 訳

税抜金額

消費税額等(%)

取 入

印 紙

フォームNo. 11889

お茶の水ホテル昇龍館

〒101-0052 東京都千代田区神田小塚町3-24

TEL: 03-3293-3001 FAX: 03-3293-3005

領 収 書

No. 241

中谷一彦 殿

令和

1.5-9

~~平成~~

年 月 日

¥ 15,000

但し 日本自治創造学会研究大会 参加費(資料代含む) (2019.5.9~5.10)

上記の金額を領収いたしました

一般財団法人 日本自治創造学会

理事長 穂坂邦夫

〒101-0025 東京都千代田区神田佐久間町2-24

鈴惣ビル301号

TEL 03(5846)9227 ・ FAX 03(5846)9228

第11回 日本自治創造学会

研究大会 プログラム

■ 第1日目 5月9日(木)

12:00	開場・受付
13:00～13:10	大会挨拶 穂坂 邦夫 ((財)日本自治創造学会理事長)
13:10～13:40	講演 自立へのシナリオを語る 穂坂 邦夫 (日本自治創造学会理事長・地方自立政策研究所理事長)
13:40～14:30	講演 真の地方創生と地方自治 片山 善博 (早稲田大学公共経営大学院教授・元総務大臣)
14:30～14:45	質疑
14:45～15:00	休憩
15:00～16:30	事例発表 「地域ビジネスを成功させる知恵と実践」 竹井 智宏 ((株)MAKOTO代表取締役) 「地方はチャンス～1粒1000円のライチの奇跡～」 齋藤 潤一 ((財)こゆ地域づくり推進機構代表理事) 「外国人対策」 谷畑 英吾 (湖南市長)
16:30～16:40	質疑
16:40～16:50	休憩
16:50～17:30	講演 少子高齢化を乗り切る取り組み ～ゆでガエルにならないために～ 齋藤 健 (前農林水産大臣・衆議院議員)
17:40～20:00	改革発表会兼交流会 ～改革大発信・ベスト1の選出・親睦・交流～

■ 第2日目 5月10日(金)

9:30～10:00	講演 SDGsと地域循環共生圏 中井 徳太郎 (環境省総合環境政策統括官)
10:00～10:10	質疑
10:10～10:20	休憩
10:20～10:50	講演 日本の課題と可能性 村上 由美子 (OECD東京センター所長)
10:50～11:00	質疑
11:00～11:30	講演 スポーツが持つ力と地域活性化 藤江 陽子 (スポーツ庁審議官)
11:30～11:40	質疑
11:40～13:00	昼食 [12:35～(財)日本自治創造学会総会]
13:00～13:40	講演 日本が売られる～自治体は最後の誓～ 堤 未果 (国際ジャーナリスト)
13:40～15:20	パネルディスカッション 新時代到来!～地方はどう生き残るか～ 問題提起 金井 利之 (東京大学大学院法学政治学研究科教授) パネリスト 牛山 久仁彦 (明治大学政治経済学部教授) 土居 丈朗 (慶應義塾大学経済学部教授) 山下 祐介 (首都大学東京人文科学研究科教授) コーディネーター 穂坂 邦夫 (NPO法人地方自立政策研究所理事長)
15:20～15:25	閉会挨拶 牛山 久仁彦 ((財)日本自治創造学会理事・明治大学教授)

2019年5月9日

自立へのシナリオを語る

財団法人日本自治創造学会
NPO 法人地方自立政策研究所
(元県議会議員・元志木市長)
理事長 穂坂 邦夫

生産者側 16~65才 25000人 1100万円
GDP 削減率 22.5%
1件あたり 1100万円

議長 × 議会 (党派を超えて) 議会の権能を発揮する時代が来ると自覚せよ

1. 自治体の自立を必要とする社会環境の変化「方向性の誤りは基礎的自治体の危機」

- (1) 都市一極集中の加速と地方における過疎化の進行
平成の大合併を失敗と評価 75% (基礎自治体が大合併で良いのか? 国は交付税を減らす。強制的合併を推す)
- (2) 国家財政の悪化、医療・福祉の増大、税収の構造的減少による地方財政への影響
- (3) 一律的な広域行政圏の設置促進や市町村合併の再来「平成の大合併の功罪と基礎的自治体の意義」

2. 自立へのシナリオを考える「基礎的自治体の存立・基本理念*非営利独自のサービス事業体の大改革・行政パートナー(有償ボランティア)との協働で21世紀型村落共同体を創る」

1200事業 基礎的の超え 75% (商工部、商工体)
一般の超え 25% 調整の件

- (1) 財源の半減に対応する「自治体の自立・役所が残って住民が消える」
- (2) 住民参加と協働のシナリオづくり「協働システムのとん挫を超える」
- (3) 徹底した情報開示と住民への理解促進

3. 実現への具体策を考える「元気で魅力的自治体の再生」

- (1) 行政と議会の役割を再確認する
- (2) 住民への理解と住民参加の実現「検討委員会の設置による全体事業の解剖・住民説明会の開催と住民の行政参加・行政パートナー(有償ボランティア)の登用」
審議会・研究会
- (3) 地域共同体へのスタート「住民と議会・行政による旧くて、新しい自治体の創設」

①住民への研修 ②住民提案権の確立 ③協働への評価 (市民+行政+議会)

修正可能な状態で議会に諮る

CCR

20190509 日本地方自治創造学会

東京商科大学危機管理センター

真の「地方創生」と地方自治

2019年5月9日 GDPを押し上げる効果がある → アイティミニアの成果

早稲田大学大学院教授 片山善博

2014年以降の
 安部政権
 ○「地方創生」とは何か - 国のこれまでの地方政策を振り返る
 - 国土の振興等 効果 人口減少の懸念 国の政策の方向性 人口減少の懸念を自分で考えたい

人口減少の懸念 自治体の価値観が根本原因

国が国から切りたてられて進める政策について 正解を議会が判断する。

国全体 地方 出生率の低下 都市の流出

多岐の派遣条件に「地方の魅力を説明できる」

○自治体戦略 2040 構想研究会の報告書をどう読むか
 自治体は 自治体は 自治体は 自治体は 自治体は 自治体は 自治体は 自治体は 自治体は 自治体は

○地域の「自治力」を点検する
 ○ 住民を中心とした未来を考える
 ○ 権限委譲を地方が果敢と受けとる 柔軟な発想

○地域本位に考える力と「免疫力」

○真の「地方創生」と地方議会への期待
 教育問題 ① 教育課題 ② 教育課題 ③ 教育課題 ④ 教育課題 ⑤ 教育課題 ⑥ 教育課題 ⑦ 教育課題 ⑧ 教育課題 ⑨ 教育課題 ⑩ 教育課題

参考文献

片山善博『民主主義を立て直す』岩波書店、2015年
 片山善博『片山善博の自治体自立塾』日本経済新聞出版社、2015年
 片山善博、糸賀雅児『地方自治と図書館』勁草書房、2017年

村上由美子 / OECD 東京センター所長

上智大学外国語学部卒、スタンフォード大学院修士課程 (MA)、ハーバード大学院経営修士課程 (MBA) 修了。その後約 20 年にわたり主にニューヨークで投資銀行業務に就く。ゴールドマン・サックス及びクレディ・スイスのマネージング・ディレクターを経て、2013 年に OECD 東京センター所長に就任。

OECD の日本およびアジア地域における活動の管理、責任者。政府、民間企業、研究機関及びメディアなどに対し、OECD の調査や研究、及び経済政策提言を行う。ビジネススクール入学前は国連開発計画や国連平和維持軍での職務経験も持つ。ハーバード・ビジネススクールの日本アドバイザリーボードメンバーを務めるほか、外務省、内閣府、経済産業省はじめ、政府の委員会で委員を歴任している。著書に「武器としての人口減社会」がある。

日本の 若年層の減少 (若年人口 (特別) 中査)

VL 10年間 x 14 = 130
x 14 = 280

高齢化ペースは、日本は - 先行国より。 (女性) ビジネスは 以後 ^{世界に於いて}

テクノロジー (教育及び経済)

日本が 2010 年の変化を及ぼす特産品 (若者の失業は日本 5% J-40% = 81%)

新卒者おのり 日本若年層は 2010 年 14% 低下が 2015 年の

田村 若者 (若者の) 失志と自身 労働力

生産性の高 (100社) 270 億円見込 2015% が 10% 以内 平均は変化なし

テクノロジーがあっても 労働力がよめる 国家特許が取れている

共同作業による問題解決能力 ^強 新しいアイデアは多様な人々を調整できるか?

2019年5月10日(金)

13:45~14:05

会場：明治大学アカデミーコモン棟3階アカデミーホール

パネルディスカッション

「新時代到来！～地方はどう生き残るか～」(13:40～15:25)

東京大学大学院
法学政治学研究科
教授 金井 利之

課題に対する課題提起～美しいは汚い、生き残るは死に絶える～

○「地方創生」以後 ^{市場経済は}
「地方創生」は、論理的には「失敗」が予定、それゆえに必ず「成功」する
「東京一極集中是正」や「人口一億人維持」という政策目的は実現できない

①転進派 ^{削減} ^{一部成功あり、大部は失敗} ^{たけ} ^{おろせ}
現状は「地方創生」が忘却、地方圏への関心と支援は消滅
「地方創生」の役割は終了→人材「焼き畑」政策へ転進、女性・老人・子供・移民

②基調派
総務省は、人口減少の基調・趨勢に沿って「2040年構想」へ
首相も、内閣改造で、事実上、地方創生相を伴食ポスト化

③喚起派
2018年自民党総裁選 石破=竹下「山陰参院連合」地方票獲得作戦
→地方圏・経済界の人手不足解消の圧力を活用した実質的移民政策と結合しうる

④共生派
地域の持続可能性を価値として、国政の地方圏への関心を喚起する必要
その萌芽 例) 地方法入税などの地方税における格差是正
例) 合区解消のため参院選挙制度改革(但し、転進派から非常に評判が悪い)

○課題提起
「~~生き残る~~」という問題設定は、「死に絶える」ことを納得(「~~絶える~~」)させる工夫
「生き残る」という課題設定は、生き残れる側という自信・慢心・過信の産物かも
(米国・中国の権力者がこう課題設定するのは合利的だが、日本や地方圏では愚か)
土俵なき競争ではなく、土俵ある競争へ

【了】

伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 様

報告者

議員名

中谷 一孝

研修会名

自治体職員研修会 (中1回)

日時

10月2日 13時30分～16時

場所

三重県自治会館

【研修の成果】 補助金に対する中央政府は、市町村に資料の提出要求や

協議を要請し、助言や勧告、許可・認可・承認・指示など駆使。

その結果、省庁・県・市町村の職員の間には、実質的な上下関係に！

議会の審議の仕方を見直し、住民の支持と回復する必要がある。→ホリ

「会議規則」を見直し、議会の意思、議会の審議を住民に対し見える化を行い、

議会が住民の生活を守るに力ができる 決定者であることの自覚が必要。

「何はともあれ、とくに予算審議は真剣に、且つ責任を持って審議すべき！」

住民の立場に立った意思決定ができていないのか？ 国あるいは多くの国民の苦しみは

大きいことであるとしても、地域の生活や住民にとって必要かどうかは分からない！

ここで、委員会制(本会議場の運営)で全員で議論する。第1委員会、総合的審議。

ゆりい、特色、重要提案などの是非。市議会、詳細な検討：ゆりいは達成できているか？ 新聞

検討、第2委員会、全体の再検討、住民の声も検討。例えば、議会報告会など組織

少せれば、住民は更に議会を評価する。

費用

旅費：

円

研修参加費：

円

合計：

円

自治体議員研修会

(第1回)

「これからの議会のあるべき姿と、
それに相応しい議員のあり方」

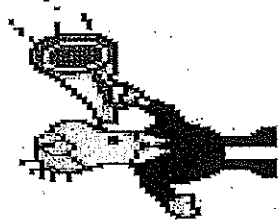
日時:令和元年10月2日(水) 13:30 ~ 16:00

講師:四日市看護医療大学・地域研究センター長

(自治体議会政策学会会長)

竹下 譲 氏

三重県市町総合事務組合



皆さんは、何をするために、“議員”になったのでしょうか？

議員としての活動に誇りをもっておられますか？

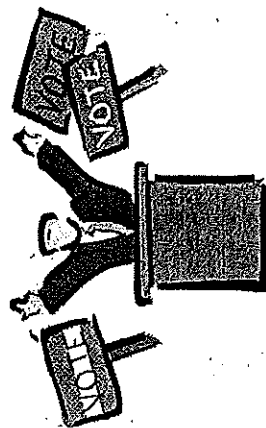
議員としての活動に充実感を感じていますか？

“議員”というのは、特別の人です！

自分の意思・能力あるいは熱意だけでは、議員になることが出来ません！

議員の最大の特徴は

住民の選挙で選ばれる



というところにあります！

“選挙”は、議員にとっても、選ぶ人(=住民)にとっても、

非常に重要で、責任のある行為

だと言われていました！

明治初期の議員選挙は“公開”！

投票者は、自分の名前を書き、捺印をしたうえで、議員候補者名を記入！

これは、町村会議員も、府県会議員も、国会議員も同じ！

“公開投票”が理想なのだが、弊害が多い！

しかし、明治21年に市制町村制が制定されたとき、

その草案をつくったドイツ人のモッセが秘密投票を主張！

市町村の議員選挙は“秘密投票”となった。



モッセ

伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 様

報告者

議員名

中石 考

研修会名

「トップマネジメントセミナー～新時代における自治体経営～」

日時

10月15日 13時00分～10月16日 12時30分

場所

(JIAM) 全国市町村国際文化研究所 滋賀県大津市藤原2丁目13番1号

【研修の成果】

- ① 地方行政の課題(財政健全化)と、地方創生について、まふひととして創生基本方針が本年6月24日2019年度定例会12月第2期「総合戦略」策定される。検証と検証が早い。
改称、淡路大震災。
- ② 過大では無い甚大な震災予測被害、熊本地震から学ぶ自然への謙虚さと、首都東京の急速、効率重視の現代社会と相互依存の廃棄と燃料の収束について「彼を知り己を知れば百戦殆ぶからず」。
- ③ 女性起業家の活躍と多様性あふれる地域の英魂を、福日響子(中)エフエム社長講演
2004 一人複役の時代、クラウドファンディング、個人の知見を売るサービスも登場、どこでも働ける、複数の収入源、で、フレック教育、3行イブニング世代で若手の教育がなされていく。重要なポイントも新しいことと試みになる社会を、その中から大きな社会変革に存在するイノベーションを推し進める。
- ④ 高山市のブランド戦略から、持続可能な都市を目指して、都市像「人・自然・文化が別府村、活カとやさしさのあるまち飛騨高山」。海外戦略、ブランド戦略に別府村を必要と数置で示し、海外関連施策と総合的推進のため海外戦略課を設置(7月24日) インセプトは「風土と人びとの暮らしが生み出す『本物のまち』」 ①戦略的職員派遣 ②情報発信の充実 ③収入環境の整備 ④協働のまちづくり

費用

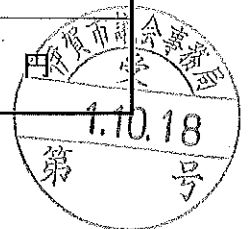
旅費:

円

研修参加費:

6650円

合計: 6650



領収書等添付用紙

議員名

中谷一孝

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費
人件費・事務所費

(該当項目に○をつけてください。)

《しがきん》自動サービス

ご利用明細

毎度ご利用いただきありがとうございます。

取引区分

振込

お取扱番号	お取扱店	端末番号	年 月 日
0074	675	081	01-10-03

銀行番号	支店番号	科目・口座番号
受入金額		(¥10,160)

お取扱 金額 (枚)	おつり
¥3400	

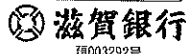
送信番号	時刻	お取引金額
163	12:22	¥6,650

残高
¥110

ご案内

滋賀銀行
 唐崎支店
 普通 [] (イ) センコクリチヨウ
 リンケツリユウサビイタツン 様へ
 イカヅ ナカタニカスビヒコ 様から

- このご利用明細は、お持ち帰りください。
- このお取引は《しがきん》キャッシュカード
規定により、お取扱いさせていただきます。



預003292号

令和元年度「トップマネジメントセミナー～新時代における自治体経営～」

(敬称略)

月日 曜日	1時限 (9:25-10:35)	2時限 (10:50-12:00)	3時限 (13:00-14:10)	4時限 (14:25-15:35)	5時限 (15:50-17:00)	課外 (17:00-)
10/15 火		11:00-12:00 受付 11:30- 昼食 13:00- 開講・ 開講オリエンテーション 入寮オリエンテーション	【講演】 (13:15-14:45) 地方行政財政の課題 前総務事務次官 株式会社野村総合研究所 顧問 佐藤 文俊	【講演】 (15:05-16:35) 地域創成に資する 減災・防災 名古屋大学大学院 環境学研究所 教授 福和 伸夫	16:35 入寮オリエンテーション 17:30 交流会	
10/16 水	【講演】 (9:00-10:30) 自治体の明るく持続性ある 未来に向けて ～女性起業家の活躍と 多様性あふれる地域の実現～ 株式会社コラボラボ 代表取締役 横田 響子	【講演】 (10:50-12:20) 持続可能な都市を目指して ～高山市のブランド戦略から～ 高山市長 國島 芳明	12:20-12:30 閉講・事務連絡 ※「受講証明書」の 再発行はできませんので紛失されないようご注意ください。			【大食堂】

◎日程は、都合により変更になる場合があります。

(令和元年9月3日現在)

名札:

研修担当: 森、高畑

地方行財政の課題

令和元年10月15日

株式会社 野村総合研究所
顧問 佐藤 文俊

目 次

1	地方財政について	1
2	地方創生について	13
3	地方制度調査会について	29

次震災

本当のこと話

—見たくないことも直視し震災を克服—

Nobuo Fukuya

2019年
日本建築学会
著作賞受賞!

全国市町村国際文化研修所(JIAM)
令和元年度「トップマネジメントセミナー」

女性社長.net

自治体の明るく持続性ある 未来に向けて

～女性起業家の活躍と多様性あふれる地域の実現～



2019年10月16日
株式会社コラボラボ 代表取締役

(女性社長.net企画運営)
お茶の水女子大学 客員准教授

横田響子
COLABOLABO INC, All rights reserved.

本日の流れ

女性社長.net

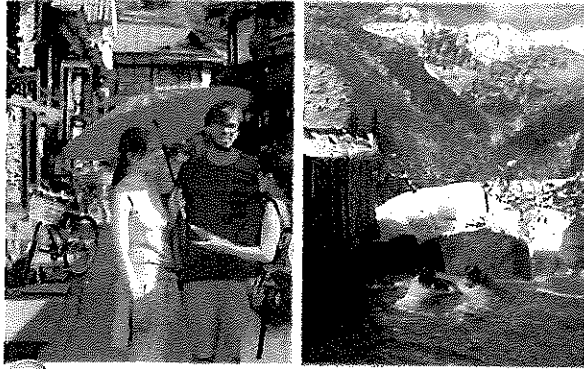
はじめに

1. **いま: 霞が関で地方制度の何が語られている?**
(自治体戦略2040構想研究会/第32次地方制度調査会)
2. **未来: 2040の労働市場**(自治体戦略2040構想研究会横田発表より)
3. **事例: 全国各地で活躍する女性起業家たち**

さいごに

自治体・地域の明るく持続性ある未来に向けて

持続可能な都市を目指して ～ 高山市のブランド戦略から～



令和元年10月16日
高山市長 國島 芳明

目次

1. はじめに	.....	2
2. 高山市の現状	.....	4
3. 高山市を取り巻く主な課題	.....	16
4. 海外戦略	.....	25
5. ブランド戦略	.....	40
6. 協働のまちづくり	.....	58
7. 今後の課題	.....	62
8. おわりに	.....	66