

伊賀市議会政務活動費明細書

伊賀市議会議長 様

報告者  
議員名

森中 秀哲

支出項目

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費  
人件費・事務所費 (該当項目に○をつけて下さい)

内 容

日付	明細	領収書等の 金額 (円)	按分率	金額 (円)
7/21	地方議会総合研究所 セミナー受講料	25,000		25,000
7/27	"	25,000		25,000
7/30	"	25,000		25,000
8/10	自治体議会特別 セミナー受講料	7,000		7,000
/				
/				
/				
/				
計				82,000円

領収書等添付用紙

議員名

森中 秀哲

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費  
人件費・事務所費

(該当項目に○をつけてください。)

# 領収証

No. ....

森中秀哲 様

2021年7月21日

金額

¥25,000

内

消費税等

現金

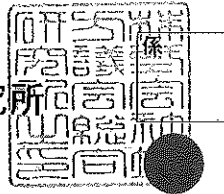
但 7月21日セミナー受講料として  
上記正に領収いたしました

収入印紙

〒112-0011

東京都文京区千石2-34-6

株式会社 地方議会総合研究所



# 領収証

No. ....

森中秀哲 様

2021年7月27日

金額

¥25,000

内

消費税等

現金

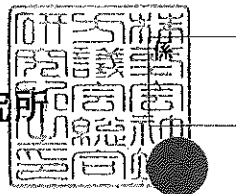
但 7月27日セミナー受講料として  
上記正に領収いたしました

収入印紙

〒112-0011

東京都文京区千石2-34-6

株式会社 地方議会総合研究所



領収書等添付用紙

議員名

森中 秀哲

調査研究費・~~研修費~~・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費

# 領収証

No. ....

2021年7月30日

森中秀哲 様

金額

¥25,000

内

消費税等

現金

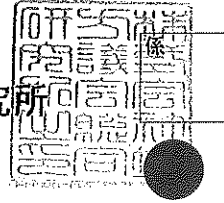
但 7月30日セミナー受講料として  
上記正に領収いたしました

収入印紙

〒112-0011

東京都文京区千石2-34-6

株式会社 地方議会総合研究所



# 領 収 書

森中 秀哲 様

金 7,000 円

上記正に領収いたしました。  
ただし、「自治体議会特別セミナーin伊賀」受講料として、  
テキスト代2,000円を含む。

令和3年8月10日

自治体議会研究所（三重県津市白山町二本木545）

代表 高 沖 秀 宣



## 伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 市川 岳人 様

報告者

議員名 森中 秀哲

研修会名

地方議会総合研究所「地方公共団体による総合計画の最新動向と進行管理／行政評価の最新動向と有効活用のポイント」

日 時

7月21日 10時 00分～ 17時

場 所

オンライン開催

### 【研修の成果】

講師：三菱UFJリサーチ&コンサルティング株式会社 自治体経営改革室長  
大塚 敬氏

### 〔内容〕

#### I 総合計画の最新動向と進行管理

1. 計画行政の意義と総合計画の位置付け
2. 総合計画導入の経緯と現在までの変遷
3. 法による策定義務付けの廃止による影響
4. 総合計画の枠組み（位置付け・構成等）の動向
5. 一般的策定プロセスと重視すべきポイント ほか

#### II 行政評価の最新動向と有効活用

1. 地方公共団体における行政評価導入の経緯
2. 地方公共団地における行政評価への取り組み状況
3. 行政評価の一般的な枠組み
4. 行政評価の一般的課題
5. EBPM を中心とした行政評価を取り巻く新しい動向 ほか

### 〔成果〕

9月定例議会での決算審査を前に、行政評価の基本と最新動向や課題についてまとめて知識を得ることができた。EBPM についても概要を学ぶことができ、決算審査に活かすことができた。

費 用

旅費：                      円      研修参加費：25000円      合計：25000円

23  
7

2021/7/21

地方公共団体における総合計画の  
最新動向と進行管理のポイント

三菱UFJリサーチ&コンサルティング株式会社

自治体経営改革室長 大塚敬

三菱UFJリサーチ&コンサルティング



## 自己紹介

大塚 敬(おおつか たかし)

◇経歴 早稲田大学大学院理工学研究科修士課程(都市計画)修了

◇所属

三菱UFJリサーチ&コンサルティング株式会社

自治体経営改革室長 兼 公共経営・地域政策部 上席主任研究員

(兼務)港区政策創造研究所 所長

(兼務)せたがや自治政策研究所 政策研究員

(兼務)東海大学総合社会学研究所 研究員

◇主な担当業務 官公庁からの受託調査、コンサルティング

◇専門分野 自治体総合計画、行政経営、地域政策・国土政策

1	計画行政の意義と総合計画の位置づけ	3
2	総合計画導入の経緯と現在までの変遷	8
3	法による策定義務付けの廃止による影響	19
4	総合計画の枠組み(計画の位置づけ・構成等)の動向	30
5	一般的な策定プロセスと重視すべきポイント	43
6	策定プロセスへの住民参加の手法	59
7	自治体総合計画を取り巻く環境の変化(地方創生、SDGs等)	75
8	総合計画進行管理への取り組みの動向	108
9	行政評価を活用したPDCAへの取り組みのポイント	114

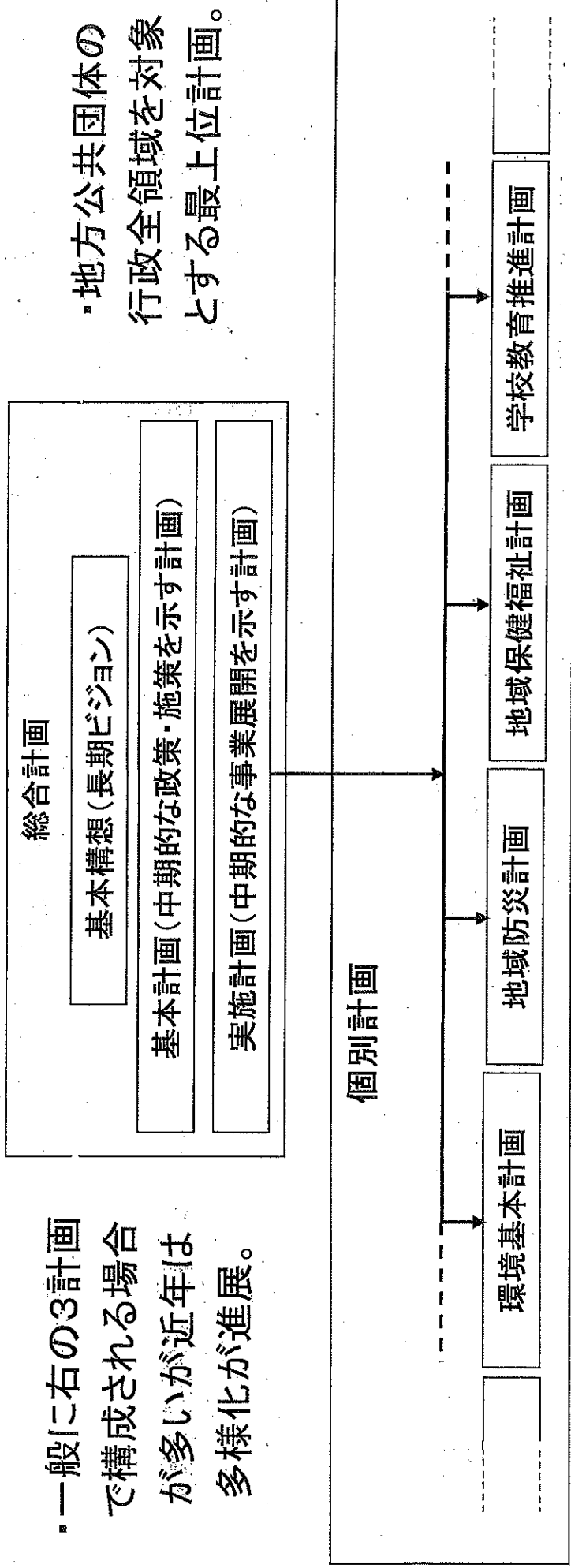
# 1 計画行政の意義と総合計画の位置づけ



# 計画行政とは

- 行政機関において、目標を明確にし、目標を達成するために実施する事項とそのスケジュールを計画としてとりまとめ、これにもとづいて行政を行うこと。
- こうした目的で取りまとめられた計画を行政計画という。

## ＜地方公共団体における行政計画＞



- 一般に右の3計画で構成される場合が多いが近年は多様化が進展。

・総合計画を踏まえて分野別に策定される計画

2021/7/21

地方公共団体における行政評価の  
最新動向と有効活用のポイント

三菱UFJリサーチ&コンサルティング株式会社  
自治体経営改革室長 大塚敬

三菱UFJリサーチ&コンサルティング



# 目次

- 1 地方公共団体における行政評価導入の経緯・・・・・・・・・・・・・・・・3
- 2 地方公共団体における行政評価への取り組み状況・・・・・・・・・・10
- 3 行政評価の一般的な枠組み・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・17
- 4 行政評価の一般的課題・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・30
- 5 EBPМを中心とした行政評価を取り巻く新しい動向・・・・・・・・・・44
- 6 適切な評価指標の設定と活用・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・73
- 7 評価に用いるデータの信頼性向上のためのポイント・・・・・・・・・・96  
(行政評価のために最低限知っておくべきデータリテラシーの基礎)
- 8 評価指標の実績値の分析、評価の考え方・・・・・・・・・・・・・・・・108

# 1 地方公共団体における行政評価導入の経緯

## (1) 地方公共団体における行政評価導入当時の状況

＜行政評価の一般的定義＞

### ■当時の総務省研究会の定義

行政評価は平成12年前後に各自治体に導入された。当時の定義は以下の通り。

『政策、施策及び事務事業について、成果指標等を用いて有効性又は効率性を評価するもの』であり、PLAN(計画)－DO(実践)－SEE(評価)－PLAN－DO－SEE...と循環する行政サイクルの中に位置づけ、『行政の現状を認識し、行政課題を発見するためのツール』である。

(「地方公共団体における行政評価についての研究会報告書」平成12年3月29日)

### ■近年の総務省調査における定義

『政策、施策及び事務事業について、事前、事中、事後を問わず、一定の基準、指標をもって、妥当性、達成度や成果を判定するもの』

(総務省「地方公共団体における行政評価の取組状況(平成 29年 6月27日)」)

### ■もう少しかみ砕いて言うと。。。

- \* 行政が行った仕事の結果や成果を何らかの基準を用いて点検する
- \* 点検した結果を仕事のやり方の改善に生かす
- \* 点検した結果を市民に公表する

以上をできるだけ客観的、論理的に行うための仕組み

## 伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 市川 岳人 様

報告者 議員名 森中 秀哲

研修会名 地方議会総合研究所「自治体環境行政の体系と課題」

日 時 7月27日 10時 00分～ 17時

場 所 オンライン開催

### 【研修の成果】

講師：法政大学社会学部教授および大学院政策科学研究科教授  
田中 充氏

### 〔内容〕

#### I 基礎編

1. 自治体環境行政の基本：行政の体系と枠組み
2. 地球温暖化問題の基本
3. 廃棄物対策の基本

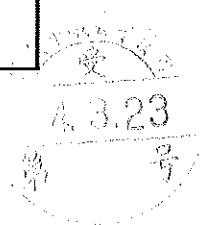
#### II 対策活用編

1. 自治体環境行政の条例と計画
2. 脱炭素社会に向けたエネルギー・温暖化対策
3. 廃棄物・資源循環型社会づくりの課題

### 〔成果〕

環境政策について、法体系や行政の体系、地球温暖化や廃棄物対策の基本的な知識を学ぶことができた。伊賀市では令和3年度中から環境審議会において伊賀市環境基本計画案が作成され、令和4年度に議会上程される。また、悪臭問題など地域住民からのご相談をいただくこともある。こうした場に役立てられそうな知識を体系的に知ることができた。

費用 旅費： 円 研修参加費：25000円 合計：25000円



# 自治体環境行政の 体系と課題

2021年7月21日(火) 10時～17時

地方議会総合研究所

## 自治体環境行政の基本

### 1. 環境行政の基本的枠組み

#### (0) 自治体環境行政が直面する課題と枠組み

### 講義の基本的な問題認識

#### 21世紀の地域社会が直面する3つの制約

- 地域社会の人口減少と少子・高齢化
- 資源・エネルギーの枯渇
- 気候変動、温暖化影響の深刻化

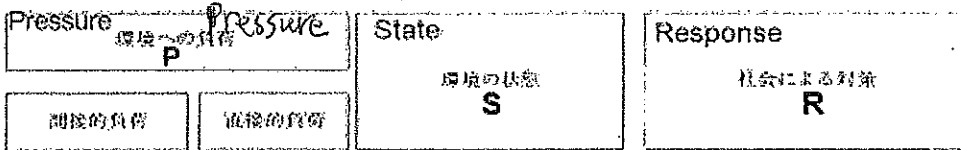
2050 カボンニュートラル 2020.10 国会 首相表明

→ 制約条件の顕在化は、地域による異なり、地域ごとの特性を踏まえた戦略的な自治体政策が重要となる

→ ここでは環境行政の主要なトピックである「資源循環社会」と「地域の温暖化対策」に焦点を当てて、今後の自治体の環境行政の課題を考える

#### 持続可能な社会の視点: 負荷圧力・環境状態・環境政策

#### DECD 経済協力開発機構のPSRフレームワーク



情報

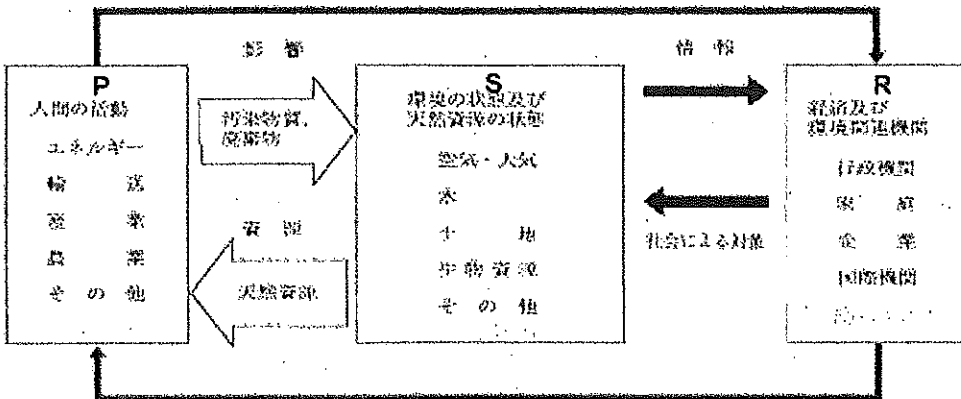


図1-1-1 PSRフレームワーク

出典: 出典: 第61回日本統計年鑑(平成24年) 第26章環境・災害・事故

Rは何をすべきか

PとSとどういう状態に保つか



2021.7.27 地方議会総合研究所  
「自治体環境行政の体系と課題・基礎編」

## 第2講

# 地球温暖化問題の基本

法政大学 社会学部

教授 田中 充

2021.7.27 地方議会総合研究所  
「自治体環境行政の体系と課題・基礎編」

## 第3講

# 廃棄物対策の基本

法政大学 社会学部  
教授 田中 充

伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 市川 岳人 様

報告者 議員名 森中 秀哲

研修会名 地方議会総合研究所「よくわかる地方財政と自治体予算」

日 時 7月30日 10時 00分～ 17時

場 所 オンライン開催

【研修の成果】

講師：前・足立区教育長 定野 司氏

〔内容〕

「よくわかる地方財政と自治体予算」

～進化する自治体を目指して 攻めの決算審査と守りの予算審議～

1. 自治体財政の状況
2. 地方財政の3つの機能
3. 地方交付税・地方債
4. 予算編成の流れ
5. 予算要求と予算査定のポイント
6. 予算の執行管理
7. 自治体財政の7つの課題
8. 財政健全化指標
9. 包括予算制度 ほか

〔成果〕

地方財政の問題点、予算・決算の流れから基礎知識、査定・審査のポイントなど大事なところを漏らさず学ぶことができた。

足立区で実際に行財政改革を主導してこられた講師から、「包括予算制度」など新しい試みについても経験をお聞きすることができた。「前例踏襲」からなかなか逃れることができない行政の中でも新しい試みによって、行政も市民にもメリットのある改革ができることがわかった。

費用 旅費： 円 研修参加費：25000円 合計：25000円

2023.3.23

# よくわかる地方財政と自治体予算

～進化する自治体をめざして

攻めの決算審査と守りの予算審議(基礎編)～

定野 司

2021年7月30日 地方議会総合研究所

足立区ビューティフル・スクール運動展開中



僕の学校のところが好き 私の学校のところが好き

# 参考資料一覧（基礎編）

- ① CHANGEをCHANCEにかえよう(地方財務2015年6月)  
～新首長下での予算編成と予算審議～
- ② 収集コストを従来の2分の1に  
(都市清掃2006年5月)
- ③ 管理職って面白い！＜第25回＞働き方改革  
(ガバナンス2018年4月)
- ④ 管理職って面白い！＜第36回＞自転車置き場の議論  
(ガバナンス2019年3月)
- ⑤ 管理職って面白い！＜第54回＞言霊(ことだま)  
(ガバナンス2020年9月)
- ⑥ 管理職って面白い！＜第60回＞ネガティブ思考  
(ガバナンス2021年3月)

役所は形式が優先される！

(形式さえ守れば・・)

小さな事務改善では、かけた経費を取り戻せない！

(コストメリットを出せば・・)

どんなにいいものでも、伝わらなくちゃゼロだ！

(賛同者をいっぱいつくれば・・)

(改革は成功する)

# 普通会計とは？

一般会計	普通会計	
	その他の特別会計 事業会計 収益事業会計 公営企業会計	公営事業会計
特別会計	用地会計 公債費会計 母子福祉資金貸付会計 国民健康保険会計 競輪・競馬会計 水道・鉄道・病院会計	

- ・普通会計は、自治体間の財政比較や財政状況を統一的に把握するため、統一的に用いられる統計上の会計区分である。
- ・一般に「地方財政」という場合、この普通会計が基本。

# よくわかる地方財政と自治体予算

～進化する自治体をめざして

攻め決算審査と守りの予算審議(応用編)～

定野 司

2021年7月30日 地方議会総合研究所

足立区ビューティフル・スクール運動展開中



僕の学校のよきところが好き 私の学校のよきところが好き



# 参考資料一覧（応用編）

二本松 著 萩石 銘

- ① 自治体ABCと包括予算制度によるマネジメント  
（地方財務2005年12月）
- ② 管理職って面白い！＜第40回＞ムーン・シヨット  
（ガバナンス2019年7月）
- ③ 管理職って面白い！＜第41回＞アクティブ・ラーニング  
（ガバナンス2019年8月）
- ④ 管理職って面白い！＜第59回＞ カラーバス効果  
（ガバナンス2021年2月）
- ⑤ 管理職って面白い！＜第65回＞ コーチング  
（ガバナンス2021年8月）
- ⑥ 外部化ガイドライン第3次改訂版（足立区）

\* ABC(Activity-Based Costing: 活動基準原価計算)

## 伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 市川 岳人 様

報告者

議員名 森中 秀哲

研修会名

自治体議会研究所「議員の資質向上と議会運営の基本」

日 時

8月 10日 13時 30分～ 16時

場 所

ゆめポリスセンター

### 【研修の成果】

講師：自治体議会研究所代表 高沖秀宣氏

内容：

1. 市議会の機能とは
2. 二元代表制の意味
3. 議会基本条例
4. 通年制議会など将来への検討
5. 議員立法・議会としての活動の意義
6. 議員の資質向上

成果：

議員初任のタイミングで、市議会や市議会議員の位置付けや役割について基本的なところから確認することができ、たいへんありがたい機会であった。

手つかずになっている議会基本条例の見直しの必要性や通年議会への議論など、今後の重要な課題についても学ぶことができた。

ひとりひとりの「議員活動」と議長を中心として議員全員で一致して「議会活動」を行うことの大事さも確認することができた。

費用

旅費：

円

研修参加費：7000円

合計：

7000円



# 自治体議会改革講義

自治体議会改革講義



9784809040719



1923031020009

ISBN978-4-8090-4071-9

C3031 ¥2000E

定価(本体2,000円+税)

二元代表制

議会基本条例

政務活動費

三重県地方自治研究センター

高沖 秀宣 著

三重県地方自治研究センター 高沖 秀宣 著

東京法令

東京法令出版