

伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 様

報 告
者

議 員 名 市川岳人

研 修 会
名

地方議会セミナー 地方議会と行政評価 求められる議員の役割

日
時

1月25日 14:00~17:00 1月26日 10:00~13:00

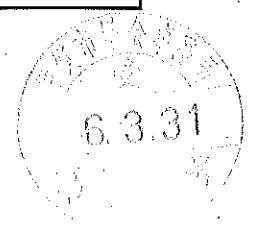
場
所

第一イン池袋 「アゼリア」
東京都豊島区東池袋 1-42-8

【研修の成果】 ※別紙参照

費 用

旅費: 40,950 円 研修参加費: 25,000 円 合計: 65,950 円



視察報告書

市川 岳人

地方議会セミナーに参加しましたので、以下報告いたします。

地方議会セミナー

地方議会と行政評価 求められる議員の役割

第1日 1月25日

地方議員・議会と行政評価

14:00～17:00

総合計画と行政評価への
議会としての関わり方

1. 地方自治体と行政評価
2. 議員としての評価目的
3. 議員と評価結果の使い道
4. 議会としての評価活動
5. 議員としての評価活動
6. 議員・議会による行政評価の展望

講師：西出 順郎【明治大学公共政策大学院教授】

第2日 1月26日

これからの地方議会に求められる議員の役割を考える

10:00～13:00

1. 2つの自治（団体・住民）を足場とする議員像、その役割論は憲法にあり
2. 決定者、監視者、提案者、集約者の4つの役割をどう果たすか、どう変わるか
3. 議員提案条例は必要だが、どのように作るのか。法制局必要。そのプロセスを説く
4. 住民に代わって監視統制する役割を質疑以外、決算委員会で発揮するには
5. 議員が変われば議会が変わる、地方議会が変われば地域が変わる！地方創生の切り札

講師：佐々木 信夫【中央大学名誉教授】

【まとめ】

西出教授からは地方議員・議会と行政評価として評価の仕組み、取り組みについて説明をいただいた。

財政状況や重要業績評価指数（KPI）の見地から判断を行い、前年度施策・事業の評価と次年度施策への提言へつないでいくプロセスを確認した。また、行政評価、政策評価を推進するとともに住民、地域の声を反映した評価を行う必要がある。

行政の無謬性の打破や、新たな組織文化の構築、状況の変化に応じて政策を見直し・実行するダイナミックなEBPM（エビデンスに基づく政策立案）の実践は議会が真剣に取り組むべき課題である。

佐々木信夫教授からは地方議会、議員の役割について講義いただいた。

地方議会はアメリカの2元代表制をとっているが、法案（条例案）提出が少ない。国会には法制局が衆参にあるが、地方議会にはないため、地方議会は法案チェック機能しかほぼ行使できていない。

議会事務局長を特別職にしたり、議員立法を増やす為に法制局を設置したり制度を整える必要がある。

団体自治は他市が犯してはならず、住民自治として、執行機関の監視統制、住民代表として政策提案、意思決定の為に民意集約機関として議会があらなければならない。

議員立法と事務局体制の両立させる方法として複数自治体の議会法制局の共同設置や、会期日数を大幅に増大、定例会の月例化等の議会の権能強化の手法を知ることができた。

現状においても各議員の採決行動をより分かりやすい公表、監査機能の強化等導入できそうな分野は積極的に検討すべきと考える。

領収書等添付用紙	議員名	市川 岳人
調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費 人件費・事務所費 (該当項目に○をつけてください。)		

領収証

No. _____

市川 岳人 様

令和6年1月25日

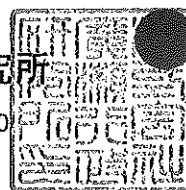
金額 **¥12,500**

但 1月25日受講料として
上記正に領収いたしました

内	
消費税等	
現金	



〒112-0011
東京都文京区千石2-34-6
株式会社 廣瀬行政研究所
登録番号 T2011001095530



領収証

No. _____

市川 岳人 様

令和6年1月26日

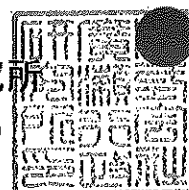
金額 **¥12,500**

但 1月26日受講料として
上記正に領収いたしました

内	
消費税等	
現金	



〒112-0011
東京都文京区千石2-34-6
株式会社 廣瀬行政研究所
登録番号 T2011001095530



旅 程 明 細 書

No.

旅行者	所属	伊賀市議会		氏名	市川 岳人	
用務名(目的・場所)	地方議会セミナー 地方議員・議会と行政評価 これからの地方議会に求められる議員の役割を考える					
	東京都豊島区東池袋1-42-8(第一イン池袋「アゼリア」)					
用務従事期間 (時間)	従事 月 日	1 月	25 日	従事 時間	14:00	17:00
		1 月	26 日		10:00	13:00
		月	日		～	

出張 月 日	出発地 (出発箇所)	交通 用具	到着地 (到着箇所)	鉄道賃・船賃・航空賃・車賃			小 計	日当	宿泊料	夕食代	朝食代
				路程	運 賃	急行料金					
1月25日	島ヶ原		名古屋	km	円	円	円	円	円	円	円
	名古屋	新幹線	東京	366.0	6,380	4,720	11,100	1,500			
	東京	JR山手線	池袋	12.3					13,850	1,700	
1月26日	池袋	JR山手線	東京	12.3	6,380		11,300	1,500			込
	東京	新幹線	名古屋	366.0		4,920					
	名古屋		島ヶ原								
計							円 22,400	円 3,000	円 13,850	円 1,700	円
							合計	40,950			

* 伊賀市～名古屋間の交通費については政務活動費請求しない。

領収書等添付用紙	議員名	市川 岳人
----------	-----	-------

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費
人件費・事務所費 (該当項目に○をつけてください。)

領 収 書
Receipt
領収年月日 2024.-1.25 登録番号・T3180001031569
金 額 ￥11,100 (消費税等込み) 税 10%

上記金額確かに領収いたしました

購入商品 JR乗車券類

(50110 1枚)

東海旅客鉄道株式会社

名古屋MV006発行 60111-02

印紙税申告納
付につき名古屋中村
税務署承認済

のように添付すること。
ずい裏面が確認できるように

ないものはそのまま添付すること。
用紙へ添付すること。

領 収 書
Receipt
領収年月日 2024.-1.25 登録番号：T9011001029597
金 額 ￥11,300 税 10%

上記金額確かに領収いたしました

購入商品 JR乗車券類

(20226 1枚)

東日本旅客鉄道株式会社

池袋駅VF19発行 30227-01

印紙税申告納
付につき渋谷
税務署承認済

宛名
Received from

市川岳人様

表示日2024/03/07
Date of issue金額
Amount

¥13,850

株式会社 一休
Ikyu Corporation但し
In payment of

宿泊代金として(1室目大人1人目)

〒102-0094 東京都千代田区紀尾井町
東京ガーデンテラス紀尾井町 紀尾井タワー10階
10F Kiot Tower, 1-3 Kioichu, Chiyoda-ku,
Tokyo, Japan, 102-0094予約/注文番号
Reservation/Order Number

IN1042287671

登録番号: T9010401053430
Registration numberご利用施設
Facility Name

スーパーホテルPremier池袋天然温泉

ご利用日
Date

2024/01/25 より 1泊

本紙は電子的に保持している領収データを画面表示したものです。
This is an electronic display of receipt data.内訳
Breakdown

	項目 Description	金額 Amount
ご請求 Bill	宿泊代金 Accommodation fee	13,850※
	総額 Total Amount	13,850
	10%課税対象(※) 計 Subtotal (10% tax inc)	13,850
	(うち消費税Tax)	1,259)
お支払い Payment Method	クレジットカード決済 Credit Card	13,850
	総額 Total Amount	13,850

総合計画と行政評価への 議会としての関わり方

1月25日(木) in 東京

10:00~13:00

地方公共団体における総合計画の最新動向と進行管理のポイント

1. 計画行政の意義と総合計画の位置づけ
2. 総合計画導入の経緯と現在までの変遷
3. 法による策定義務付けの廃止による影響
4. 総合計画の枠組み（計画の位置づけ・構成等）の動向
5. 一般的な策定プロセスと重視すべきポイント
6. 策定プロセスへの住民参加の手法
7. 特に留意すべき関連計画
（コデジタル田園都市構想、SDGs等）
8. 行政評価を活用した総合計画進行管理への
取り組み



講師：大塚 敬

【三菱UFJリサーチ&コンサルティング株式会社
自治体経営改革室 兼 公共経営・地域政策部
主席研究員】

（兼）港区政策創造研究所 所長、（兼）東海大学総合社会科学研
究所客員教授、総務省「政策立案に資する新たな統計研修開発の
ための調査研究」検討会長をはじめ多数の委員を歴任。

14:00~17:00

地方議員・議会と行政評価

1. 地方自治体と行政評価
2. 議員としての評価目的
3. 議員と評価結果の使い道
4. 議会としての評価活動
5. 議員としての評価活動
6. 議員・議会による行政評価の展望



講師：西出 順郎

【明治大学公共政策大学院教授】

福井県庁職員、琉球大学大学評価センター准教授、岩手県立大学総合政策学部教授を経て、現職。早稲田大学大学院公共経営研究
科博士後期課程修了。学術修士（経済学）・行政学修士（いずれもシラキユース大学マクスウェル行政大学院）、博士（公共経営）。
参議院行政監視委員会調査室客員調査員、総務省政策評価に関する有識者懇談会構成員、同省行政事業レビュー外部有識者会構
成員、人事院契約監視委員会委員、地方行政実務学会理事。専門は、政策（行政）評価および公共（行政）経営。

議員・職員のための

同時開催！
オンラインセミナー

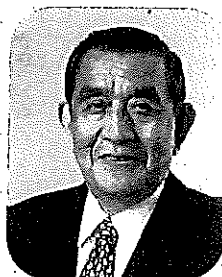
地方議会・議員に求められる役割を考える

1月26日(金) in 東京

◆10:00～13:00

これからの地方議会に求められる議員の役割を考える

1. 2つの自治（団体自治、住民自治）を足場とする議員像、その役割論は憲法にあり
2. 決定者、監視者、提案者、集約者の4つの役割をどう果たすか、どう変わるか
3. 議員提案条例は必要だが、どのようにつくるのか。法制局必要。そのプロセスを説く
4. 住民に代わって監視統制（チェック）する役割を質疑以外、決算委員会で発揮するには
5. 議員が変われば議会が変わる、地方議会が変われば地域が変わる！地方創生の切り札



講師：佐々木 信夫

【中央大学名誉教授】

早稲田大学大学院政治学研究科修了。東京都庁企画審議室など16年間勤務。89年慶應義塾大学法学博士取得、同年聖学院大学教授、94年から中央大学教授、現在に至る。2000～01年米カリフォルニア大学客員研究員。専門は行政学、地方自治論。政府の地方制度調査会委員（第31次）、日本学術会議会員、大阪府市特別顧問など歴任。著書に『人口減少時代の地方創生論』『新たな日本のかたち』地方は変わるか』など多数。テレビやラジオ出演、新聞コメント、地方講演なども多い。

◆14:00～17:00

人口減少社会における自治体議会の役割

1. 地方分権と自治体議会をとりまく環境の変化
2. 二元的代表制と自治体議会の役割を再考する
3. 自治体議会の現状と改革課題
4. 自治体議員に求められる政治倫理、住民参加
5. 自治体議会をめぐる制度改革の行方



講師：牛山 久仁彦

【明治大学政治経済学部教授】

中央大学法学部法律学科卒業、明治大学大学院、明治大学助教授等を経て、2006年より現職。専門は、行政学、地方自治論。中央大学法学部・日本大学法学部・日本女子大学人間社会学部兼任講師、日本政治学会理事、日本行政学会理事、日本地方自治学会理事、神奈川県総合計画審議会副会長、東京都中野区民公益活動推進委員会委員長、愛知県岡崎市市民協働推進委員会委員長、茨城県境町戦略会議委員長なども務める。編著書に、『自治・分権と地域行政』（近刊）『自治体議会の課題と争点』『広域行政と自治体経営』など。

(株) 廣瀬行政研究所

これから地方議会に 求められる議員の役割

佐々木信夫

(中央大学名誉教授、法学博士)

4つの役割とは？

- ①**決定者**～組織としての議会です。予算、条例、主要な事業、決算など自治体の公共活動の骨格を決める。
- ②**監視者**～質疑応答などを通じ、執行機関の予算、事業、プロジェクトの進行や不正、ムダなど指摘。
- ③**提案者**～民意を受け政策の提案、意見、条例など議員立法を行う。さらに執行活動に様々な提案を。
- ④**集約者**～新たな事態について、決定者の立場で民意を集約。執行状況や争点について報告し対話。

行政、議員の責任・4つの段階

- ① 任務的責任～代理人が本人に対して負う、任務を全うしなければならぬ責任。
- ② 応答的責任～職務の遂行に関し指示に従い、指示通り任務を果たす責任。
- ③ 弁明的責任～もし任務遂行に不満の場合、弁明・釈明し、不満を解消する責任。
- ④ 制裁的責任～弁明に本人が納得しなければ、制裁を覚悟し、制裁を負う責任。

伊賀市議会研究研修報告書		
伊賀市議会議長 様		報 告 者 議員名 市川岳人
研 修 会 名	第 18 回全国市議会議長会研究フォーラム	
日 時	10 月 25 日 13:00～10 月 26 日 11:00	
場 所	北九州市 西日本総合展示場・新館	
【研修の成果】 ※別紙参照		
費 用	旅費: 40,160 円 研修参加費: 9,000 円 合計: 49,160 円	



視察報告書

市川岳人

第18回全国市議会議長会研究フォーラムに参加しましたので、以下報告いたします。

第18回全国市議会議長会研究フォーラム 統一地方選挙の検証と地方議会の課題

第1日 10月25日(水) [会場：西日本総合展示場 新館]

12:00 開場・受付

13:00 開会式

13:20 基調講演

「躍動的でワクワクする市議会に」(予定)

片山 善博 大正大学教授兼地域構想研究所長

14:20 休憩

14:40 パネルディスカッション

「統一地方選挙の検証と地方議会の課題」

コーディネーター 谷 隆徳 日本経済新聞編集委員

パネリスト 勢一 智子 西南学院大学法学部教授

辻 陽 近畿大学法学部教授

濱田 真里 Stand by Women 代表

女性議員のハラスメント相談センター共同代表

鷹木 研一郎 北九州市議会議長

16:40 次期開催地挨拶

第2日 10月26日(木) [会場：西日本総合展示場 新館]

8:15 開場

9:00 課題討議

「統一地方選挙の検証と地方議会の課題」(予定)

コーディネーター 江藤 俊昭 大正大学社会共同学部公共政策学科教授

事例報告者 辻 弘之 登別市議会議長

たぞえ 麻友 一般社団法人 WOMAN SHIFT 理事

永野 慶一郎 枕崎市議会議長

11:00 閉会式

【まとめ】

基調講演では、「議員の役割とは、首長が提出した予算案や条例案の内容をチェックし、与えられた審議議決権を行使して議案の可否を判断し議決を行い、その結果に責任を持つことである。一般質問等で政策を執行部に提案することが最も重要な役割だと勘違いしている議員もいるが認識を誤っている。議会は立法機関であり、議案の最終決定者という自覚を欠いてはいけぬ。議員の能力や議会機能が低下すれば執行部の緊張感も薄れ、地方自治体のレベルが下がってしまう。」と片山氏から指摘された。議決機関、立法機関としての本質を見誤らず議会の権能を行使していく必要があると再確認した。

さらに、「議案審議する際に住民が議会で直接、政策案に対して意見を述べる場が設けられるべきだ。さらに有識者を招き、専門的な見解も聴けば審議はさらに充実し、広く理解を得られやすくなるだろう。執行部も真剣に予算編成や政策立案しているが、全てが完璧ではない。議会側は審議に費やす時間が足りなければ、会期を延長したり、通年議会を採用していつでも議会が開けるようにしたりすればいい。」とのサジェスションがあった。

今後、地方議会に対しては、「地方自治の砦として、国の政策や方針が変わることに伴い市町村で新規事業を予算化する場合等に、それが本当に地域の実情に即しているか内容を吟味し各自治体に適したやり方でアジャストさせることが求められる。議会の形骸化は議員のなり手不足の原因でもあり、有権者は選挙で議員候補を選ぶ際、公正かつ誠実で地域本位に考えられる人かどうか見極めなければならない。それが議会改革への一歩になる」と訴えた。

また、先の統一地方選では無投票当選が増加傾向にあり、女性議員が増加しているもののまだまだ少数で、議会・議員の多様性を確保することの重要性などが指摘された。

課題討議では、議員のなり手不足問題への取組報告が行われた。

先の統一地方選からみる地方政治の現状は負に向かっており、投票率は一部を除いて過去最低、無投票当選が深刻化しています。道府県議会議員選挙では無投票当選者率 25.0%、町村議会議員選挙 30.8%と後退、立候補者が定員を下回る定数割れが続出したと現状分析と説明があり、データをもとに、なり手不足問題に取り組む登別市議会、枕崎市議会などから取組み報告が行われた。

議員のなり手不足は住民自治の劣化を招き、無投票選挙は議会・議員の正当性に疑問符が付き、無投票で議員となった人から審議、議決を行うことになる。投票率の低下とともに無投票当選が増えれば民主主義は機能不全に陥る。

議員のなり手不足の要因を探るには、柔軟な発想、未来志向、働き方、多様性、情報の透明性など、改革が必要であり、地方議会としての存在意義、使命、責任などを再確認することができた。

旅 程 明 細 書

No.

旅行者	所属	伊賀市議会		氏名	市川 岳人							
用務名(目的・場所)	第18回全国市議会議長会研究フォーラムin北九州											
	西日本総合展示場 新館(福岡県北九州市小倉北区浅野3-8-1)											
用務従事期間 (時間)	従事 月 日	10 月 25 日		従事 時間	13:00 ~ 16:40							
		10 月 26 日			9:00 ~ 11:00							
		月 日			~							
出張 月 日	出発地 (出発箇所)	交通 用具	到着地 (到着箇所)	鉄道賃・船賃・航空賃・車賃			小 計	日当	宿泊料	夕食代	朝食代	
				路程	運 賃	急行料金						
10月25日	島ヶ原		新大阪	km	円	円	円	円	円	円	円	
	新大阪	新幹線	小倉	555.1	8,910	6,230	15,140	1,500	8,000	1,700		
10月26日	小倉	新幹線	新大阪	555.1	8,910	6,230	13,820				込	
	新大阪		島ヶ原									
計							円	円	円	円	円	
							28,960	1,500	8,000	1,700		
							合計	40,160 円				

※往路は、京都駅にて乗車。京都駅から小倉駅まで新幹線を利用したが、最も経済的な通常の経路とする為、通常の経路の合流地点である新大阪駅から小倉駅間の運賃(8,910円)と急行料金(のぞみ6,230円)で算出。

※復路は、京都駅で下車。小倉駅から京都駅まで新幹線を利用したが、最も経済的な通常の経路とする為、通常の経路の合流地点である小倉駅から新大阪駅間の運賃(8,910円)と急行料金(のぞみ6,230円)で算出。しかし、実際の領収書金額の方が安価であるため、領収書金額で算出。

領収書
RECEIPT

宛名
RECEIVED FROM

市川岳人

西條エリ子

様

お預かり番号
RESERVATION NUMBER 2008

金額計
TOTAL AMOUNT

¥31,200 (10%・税込)
(クレジットカード利用・Credit card use)

内容
DETAIL

乗車券類のご購入代金
TICKETS PRICE

購入日
DATE OF PURCHASE

2023年10月17日

乗車日
DATE OF DEPARTURE

2023年10月25日

取扱カード会社
CARD COMPANY

クレジットカード番号
CARD NUMBER

列車名・券種
利用区間

のぞみ5号
京都
FROM

❖ 小倉
TO

東海旅客鉄道株式会社
Central Japan Railway Company
登録番号 T3180001031569

$31,200 \div 2 = 15,600$



領収書
RECEIPT

宛名
RECEIVED FROM

市川岳人

様

お預かり番号
RESERVATION NUMBER 2010

金額計
TOTAL AMOUNT

¥13,820 (10%・税込)
(クレジットカード利用・Credit card use)

内容
DETAIL

乗車券類のご購入代金
TICKETS PRICE

購入日
DATE OF PURCHASE

2023年10月17日

乗車日
DATE OF DEPARTURE

2023年10月26日

取扱カード会社
CARD COMPANY

クレジットカード番号
CARD NUMBER

列車名・券種
利用区間

のぞみ24号
小倉
FROM

京都
TO

西日本旅客鉄道株式会社
West Japan Railway Company
登録番号 J1120001059675



領 収 書 等 添 付 用 紙

議員名

市 川 岳 人

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費
人件費・事務所費

(該当項目に○をつけてください。)

項目ごとに領収書添付

- ・領収書等は情報公開に備えて、重ならないように添付すること。
- ・両面になっているものは、全面に糊付けせずに裏面が確認できるように添付すること。
- ・A4以上の大きさに貼り付けるのが適当でないものはそのまま添付すること。
- ・足りない場合は、裏面を利用せずに新しい用紙へ添付すること。

第18回全国市議会議長会研究フォーラム in 北九州

令和5年10月17日

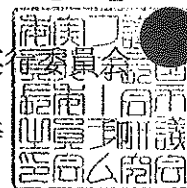
伊賀市議会 市川 岳人 様

参加費領収書

東京都千代田区平河町2-4-2

第18回全国市議会議長会研究フォーラム実行委員会

委員長 坊 恭 寿



金 9,000 円 (消費税対象外)

第18回全国市議会議長会研究フォーラム in 北九州の参加費として

令和5年10月25日・26日開催 (北九州市)

領収証 RECEIPT

伊賀市議会 市川 岳人 様

登録番号：T8010701012863

No. 2023-8792-00651

発行日：2023年11月30日

下記の金額正に領収いたしました。

¥ 8,000*

株式会社JTB
 北九州支店
 北九州市小倉北区堺町1-1-1
 JTB小倉ビル7階〒802-0005

2023年10月25日～2023年10月26日

但し 宿泊代金として／

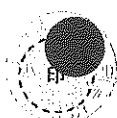
(第18回全国市議会議長会研究フォーラムin北九州)

※軽減税率対象

取引日	品名	単価	利用数	金額	備考	消費税
	宿泊代金	¥8,000	1	¥8,000	／	10%
合計				¥8,000		
代金計				(税込)	うち消費税	
				¥8,000	¥727	
(10%対象)				¥8,000	¥727	

Amarysにより11月16日、銀行振込にて入金

出納責任者	
取扱者	



収 入
 印 紙

領収箇所名、領収印の無いもの及び金額訂正のものは無効です。

領収書等添付用紙

議員名

市川 岳人

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費
人件費・事務所費

(該当項目に○をつけてください。)

百五キャッシュサービスご利用明細票

いつもご利用いただきありがとうございます。
このご利用明細票は必ずお持ち帰りいただきますように
お願い申し上げます。

取扱日	5-10-17	取扱店	400	機番	66	取引通番	934
銀行番号	支店番号	口座番号		通番			
お取引内容		お取引金額円					
振込		28,000					
		1,350					
お取扱できないとき		お取引後残高円					
お取引時刻		ご利用手数料円					
9:34		660					
お振込明細またはご案内							
みずほ銀行							
十四号支店							
普通							
カ) JTB 様							
420イカリ カクト 様							
お電話							
照会番号							
000-10015							

印紙税申告済

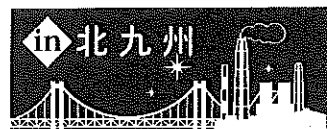
付につき

税務署承認済

☒ 百五銀行ないように添付すること。
けせずに裏面が確認できるように当てないものはそのまま添付すること。
しい用紙へ添付すること。

第18回

全国市議会議長会 研究フォーラム



日本新三大夜景都市全国1位

— 統一地方選挙の検証と地方議会の課題 —

資料集

開催日: 令和5年10月25日(水)・26日(木)

場 所: 西日本総合展示場 新館

主催: 全国市議会議長会 後援: 総務省 協賛: 全国市議会議員互助会 (有)都市企画センター
実施: 第18回全国市議会議長会研究フォーラム実行委員会

第18回全国市議会議長会研究フォーラム in 北九州

統一地方選挙の検証と 地方議会の課題 —ハラスメントの実態から考える—

Stand by Women 代表

女性議員のハラスメント相談センター 共同代表

濱田真里

Stand by Women © 2023

自己紹介



濱田 真里

Stand by Women代表

女性議員のハラスメント相談センター共同代表

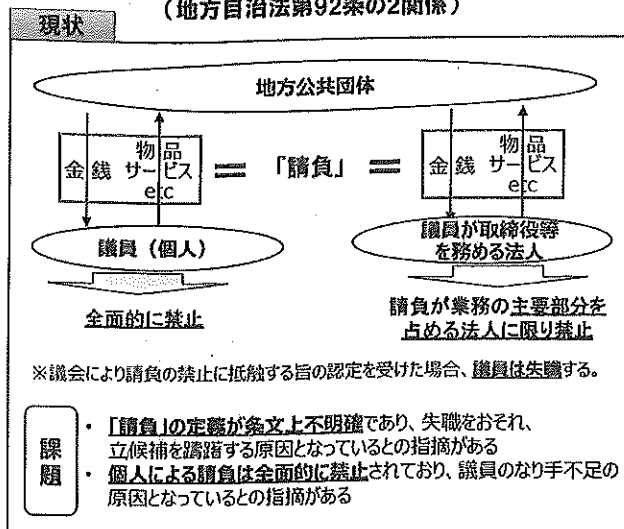
- お茶の水女子大学院修了。専門は政治分野におけるハラスメント。研究内容を元に2021年にStand by Womenを設立。団体を通じて女性議員・候補者のサポート活動や、メディアへの啓蒙活動を実施。
- 2022年に子育て中の候補者をサポートする「こそだて選挙ハック！プロジェクト」を始動。第18回マニフェスト大賞＜議員・会派の部＞優秀賞受賞。
- 2023年に4月の統一地方選挙に向けて日本初の議員向け相談窓口「女性議員のハラスメント相談センター」を設立。
- 内閣府の「令和3年度政治分野におけるハラスメント防止研修教材」等の作成に関する検討会構成員。

Stand by Women © 2023

地方議会の課題に対する対応について (地方自治法の一部を改正する法律(令和4年法律第101号)の概要)

(自)総務部・地方行政調査会・地方議会PT(R4.10.4)資料をもとに役務省作成

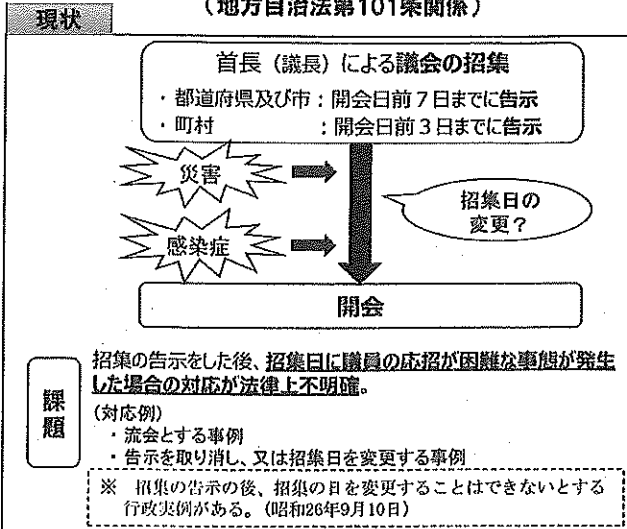
①請負禁止の範囲の明確化・緩和 (地方自治法第92条の2関係)



改正後

- 過去の判例を参考として、「請負」の定義を明確化する(※)。
- (※) 請負の定義規定
「営業として行う物件の完成又は貸付け、役務の提供その他の利益の提供でこれらに対し当該普通地方公共団体が対価の支払をすべきもの」
- 議会の適正な運営を確保する観点から政令で定める上限の範囲内で、個人による地方公共団体に対する請負を可能とする。

②災害等の場合の招集日の変更 (地方自治法第101条関係)



改正後

- 議会の招集の告示をした者は、災害その他やむを得ない事由により当該告示に係る開会の日に会議を開くことが困難であると認めるときは、当該開会の日を変更することができることを法文上明確化する。
- 告示した議会の招集日を変更したときは、変更後の開会の日及び変更の理由を告示しなければならないこととする。

地方自治法の一部を改正する法律の概要(地方議会関連抜粋)

総務省作成資料

1. 地方議会の役割及び議員の職務等の明確化等

令和5年5月8日 公布
令和6年4月1日 施行
(1①のみ 公布の日から施行)

①地方議会の役割及び議員の職務等の明確化

- 地方自治法は、地方議会の位置付けについて、「普通地方公共団体に議会を置く」とのみ規定。

- 多様な層の住民の地方議会への参画を促進する観点から、地方議会の役割や議員の職務等を法律上明確化する。

【具体的な規定内容】

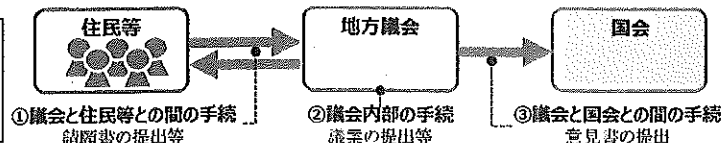
- 議会の設置根拠の規定に、議事機関として住民が選挙した議員をもって組織されるという位置付けを追記
- 地方公共団体の所定の重要な意思決定に関する事件を議決する等の議会の役割・責任を明確に規定
- 議員は、議会の権限の適切な行使に資するため、住民の負託を受け、誠実にその職務を行わなければならない旨を規定

「多様な人材が参画し住民に開かれた地方議会の実現に向けた対応策に関する答申」(令和4年12月28日 第33次地方制度調査会)(抄)
…(略)…議会の役割・責任、議員の職務等について、その重要性が改めて認識されるよう、全ての議会や議員に共通する一般的な事項を地方自治法に規定することも考えられる。…(略)…」

②請願書の提出等のオンライン化

- 住民と議会、議会と国会等の間など、行政機関等を一方の当事者とし法令上の手続について、「情報通信技術を活用した行政の推進等に関する法律」によるオンライン化の適用対象外となっている。

- 地方議会に対する住民からの請願書の提出や国会に対する地方議会からの意見書の提出など、地方議会に係る手続について、一括してオンライン化を可能とする。



「多様な人材が参画し住民に開かれた地方議会の実現に向けた対応策に関する答申」(令和4年12月28日 第33次地方制度調査会)(抄)
…(略)…多様な住民が議会に関わる機会を広げる観点や、議会運営の合理化を図る観点から、これらの手続(※)についても、一括して、オンラインにより行うことを可能とすべきである。 ※住民と議会、議会と国会等の間で行われる法令上の手続

伊賀市議会研究研修報告書

伊賀市議会議長 様

報告者

議員名

市川 英人

研修会名

2023年度 日本自治創造学会 研究大会

日 時

5月29日 13時00分～17時00分 5月28日 15時05分～16時

場 所

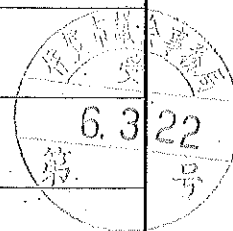
明治大学3階デビニーコモン棟3F 3階デビニーホール

【研修の成果】

別紙のとおり

費 用

旅費：43100円 研修参加費：15000円 合計：58100円



視察報告書

市川岳人

第15回2023年度日本自治創造学会研究会に参加しましたので、以下報告いたします。

DX時代の地方創生～自治力を高める～

○5月24日

- ・13:00～13:30 ・大会挨拶 穂坂 邦夫
- ・13:10～13:50 ・講演 DX時代の日本の原動力を考える 益 一哉
- ・13:50～14:30 ・講演 社会インフラ管理の重要性と人材育成 石川 雄章
- ・14:50～15:30 ・事例発表 新たな議会の挑戦 田村 琢実
- ・事例発表 埼玉県議会へ問う 穂坂 邦夫
- ・15:50～17:30³ ・自治体事例発表～DX時代の個性のあるまちづくり～
- ・教育と音楽とスポーツの個性のあるまちづくり 清水 聖義
- ・スマートシティの新たな挑戦 宮元 陸
- ・「ひと・まち・未来が輝き 世界につながるまち」を目指して 中村 一郎

○5月25日

- ・10:00～10:40 ・講演 地域活性化と組織の自立・連携 渡部 晶
- ・10:50～11:30 ・講演 出生率2.95 人口維持のまちづくり 奥 正親
- ・13:00～14:50 ・パネルディスカッション 自治力を高めるには！
- ・パネリスト 牛山 久仁彦、後 房雄、宮台 真司、金井 利之（体調不良で欠席）
- ・コーディネーター 西出 順郎
- ・15:00～ ・閉会式 牛山 久仁彦

【伊賀市に関連する事項等まとめ】

社会インフラ管理の重要性と人材育成

石川 雄章（株ベイスス~~ス~~コンサルティング代表取締役社長・北海道大学客員教授）

CO2 排出量が急激に増加し、地球温暖化が進み、世界で異常気象が発生し、災害が多発している。社会インフラ建設後50年以上を経過する施設が増加し老朽化に伴うコスト、リスクが増加している。自治体は維持管理に人員、予算不足で構造物の機能、安全性の低下が危惧される。建設業においても高齢化、将来の担い手不足が顕在化している。日本の総人口は2050年には約1億人に減少と人口減少では、生活維持が困難となる。したがって地域に産業と雇用を生み出し、地域が自立する地域DXが必要である。

新たな議会の挑戦～議員政策条例の推進～

田村琢実（埼玉県議会議員・元議長）

議員政策条例の制定に進めたのは埼玉県議会が全国一位で、田村議員が携わった議員政策条例は全てで42本、うち平成19年以前は4本、その後38本の条例を制定された。令和以降は、令和2年3月にケアラー条例、令和3年3月にエスカレーター条例等がある。

条例の政策にあたり、4つのプロジェクトチームを作り対応。

提案→審議→調査・研究→原案の審査→罰則規定がある場合は検察庁で審議→パブリックコメント→審査→仮提出（埼玉県議会は自民党が過半数を占める）→議会運営委員会→本会議→条例制定

【例】平成28年3月に防災ヘリの墜落事故で5人死亡、パイロットは民間委託、山岳救助隊は有料化が問題化して、登山は自己責任としながら、ヘリの燃料費は手数料とした条例策定。

- ・自転車保険条例も義務化とする。平成29年10月
- ・危険ドラッグ規制条例 平成27年3月
- ・虐待禁止条例で虐待通報ダイヤル＃7171を平成29年7月制定
- ・自画撮り禁止条例 平成30年10月
- ・性の多様性条例で LGBT 対応 令和4年7月
- ・部落差別解放の条例（差別禁止） 令和4年7月
- ・エスカレーターを歩かない条例で啓発・告知。2段階の構えで罰則規定令和3年3月
- ・政策立案のキーワードは、自分で考え積極的に行動！では、行政の言いなりにならないこと。社会的包摂では一人一人の困りごとに寄り添い、解決することが望ましい。

自治体事例発表 ～DX時代の個性あるまちづくり～

1. 教育と音楽とスポーツの個性あるまちづくり 清水聖義 （群馬県太田市長）

学校給食で提供する米は太田市産であり地産地消のため市が建設した精米所で精米し、新鮮な米飯給食を提供している。学校給食の滞納者が多く、給食費無料化を進めている。

教育関係では外国人教員を採用して、英語力特区設置に向けて進めている。

2. スマートシティの新たな挑戦 宮元 陸 （石川県加賀市長）

交通の便が非常に良く、石川県→小松空港→羽田空港まで20分～30分で、北陸新幹線は金沢で乗り換え、東京まで直行約3時間で行けるようになっている。関西方面からの観光の街であった加賀市では観光客数が最盛期年間400万人であったが、現在は約100万人と減少傾向であり、多角的な産業育成を図っている。

加賀市は先進テクノロジーでのスマートシティ宣言を行い、多くの事業展開を行っている。①2015年には加賀ロボレープ国際大会、②2017年4月にはプログラミング教育の推進、③2018年3月にはブロックチェーン都市を宣言、④コンピュータークラブハウス加賀を設立。これらの事などで、総デジタル社会推進賞及びデジタル田園健康特区の認定を2022年4月に受ける。

マイナンバーカードは電子市民制度と進め、e-加賀市民制度と合わせ進めている。DXによって医療版情報銀行で健康施策を展開している。

3. 「ひと・まち・未来が輝き 世界につながるまち」を目指して 中村一郎

(岩手県盛岡市副市長)

令和5年1月、ニューヨーク・タイムズ紙において、「2023年に行くべき52か所」として盛岡市が推薦された。推薦理由は、歴史的建造物が多数存在していることであり、景観重要建造物として平成30年には20件を指定した。中心市街地を北上川と鮭が遡上する姿が見られる中津川が見られる山が絶景スポットとなっている。また歴史、文化、伝統等を守り、育てる取組みを行っている。

盛岡市の街づくりの主な取組みは、眺望景観の維持、花と緑のガーデン都市づくり、歴史的な景観や風致の維持・向上である。

地域の活性化と組織の自立・連携 地域の活性化と組織の自立・連携

渡辺 晶 (財務省大臣官房政策立案総括審議官)

スポーツは古くは教育委員会で行われる体育であったが、その後、スポーツは遊びの一部となり観光誘客のコンテンツにもなっている。1993年5月15日にJリーグが開幕し、日経グローバルでスポーツタウンへのまちづくりが紹介され、スポーツの多様性が進んだ。

スポーツクライミングで東京八王子市はボルダリングの聖地を目指し、栃木市佐野市では外国人誘客で経済波及効果でのクリケットを行った。熊本市ではハンドボールとラグビーの2つの大会で約200億円の経済波及効果を試算した。スポーツ庁はスポーツによる地域振興として、武道とアウトドアに重点を置いた外国人誘致の事業を行っている。多くのスポーツイベント事業を行う事で街の活性化に繋げ、スポーツで地域を動かそうとしている。

出生率2.95 人口維持のまちづくり～町全体での子育て

奥 正親 (岡山県奈義町長)

奈義町は中国山地のど真ん中で過疎の町といわれ、岡山最後の町で人口5,702人・(2023.4.1現在)。合併の協議を行ったが合併しないことを選択。町の面積は32km²で南北10Km。町の1/5は日本原駐屯地で420名が市民となっている。江戸時代から続く歌舞伎が有名で、6,000人の町に建築家の磯崎新氏が設計した美術館を建てた。

奈義町の存続のため「人口減少・少子高齢化」を最大の課題とし、平成24年4月1日に奈義町子育て応援宣言を行った結果、令和元年には出生率「2.95」を達成した。

奈義町では少子高齢化は子育て世代の問題とせずに、少子化対策は最大の高齢者福祉とし、町民の気持ちに寄り添った経済的な支援を行っている。

- ①保育料が国基準の約半額。第2子では、さらにその半額、第3子以降は無料。
- ②小中学校の給食費の半額を町で負担。
- ③特定不妊治療を受けた方に県の助成額を差し引いた額の1/2以内・(年間20万円)を助成。
- ④在宅育児をする保護者に毎月15,000円の支援金。
- ⑤小中学校の教育教材費無料。
- ⑥高校生までの医療費無料。
- ⑦高校生への奨学支援として年額240,000円の支援。
- ⑧中学3年生までの子どもを育てるひとり親に年額54,000円を支給、第2子以降は1人27,000円加算。
- ⑨大学生に町独自の就学育英金。卒業後に町への定住で全額返済免除。
- ⑩おたふくかぜやインフルエンザなどの予防接種費用を助成。

その他の支援事業

町民同士で支え合う子育てサポート制度として「なぎチャイルドホーム」や、子育てしながら働ける「しごとコンビニ事業」。賃貸住宅の整備を行い住む場所を提供。分譲住宅の整備として町内の分譲地3か所の整備。

全町民に配布したICチップ付き・「ナギフトカード」では、町内の施設利用や様々な活動でナギフトポイントが貯まり、そのポイントは加盟店で使える。またカードにチャージし電子マネーとして使用することで町内経済の活性化を行っている。

一般会計の歳入に・「国有提供施設等所在市町村助成交付金(駐屯地関係)」が5,800万円、その他駐屯地関係の固定資産税収入がある。

旅 程 明 細 書

No.

旅行者	所属	伊賀市議会	氏名	市川 岳人
用務名(目的・場所)	第15回日本自治創造学会, 研究大会			
	24日～25日, 東京都(明治大学アカデミーコモン棟3階)			
用務従事期間 (時間)	従事 月日	5 月 24 日	従事 時間	13:00 ～ 17:30
		5 月 25 日		10:00 ～ 15:05
		月 日		～

出張 月日	出発地 (出発箇所)	交通 用具	到着地 (到着箇所)	鉄道賃・船賃・航空賃・車賃			小 計	日当	宿泊料	夕食代	朝食代
				路程	運 賃	急行料金					
5月24日	伊賀市	自家用車	名古屋駅	km	円	円	円	円	円	円	円
	名古屋駅	新幹線	東京駅	366.0	6,380	4,920	200円割引後 11,100	1,500	16,200	1,700	
5月25日	東京駅	新幹線	名古屋駅	366.0	6,380	4,920	200円割引後 11,100	1,500			込
	名古屋駅	自家用車	伊賀市								
計							円 22,200	円 3,000	円 16,200	円 1,700	円
合計									43,100		

※伊賀市～名古屋間の自家用車交通費については、政務活動費請求しない。

領 収 書 等 添 付 用 紙

議員名

市 川 岳 人

調査研究費・研修費・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費
人件費・事務所費

(該当項目に○をつけてください。)

項目ごとに領収書添付

- ・領収書等は情報公開に備えて、重ならないように添付すること。
- ・両面になっているものは、全面に糊付けせずに裏面が確認できるように添付すること。
- ・A4以上の大きさに貼り付けるのが適当でないものはそのまま添付すること。
- ・足りない場合は、裏面を利用せずに新しい用紙へ添付すること。

領収書
RECEIPT

宛名
RECEIVED FROM

西條エリ子

様

お預かり番号
RESERVATION NUMBER

2003

金額計
TOTAL AMOUNT

¥ 22,200 (10%・税込)
(クレジットカード利用・Credit card use)

内容
DETAIL

乗車券類のご購入代金
Tickets price

購入日

DATE OF PURCHASE

2023年5月4日

乗車日

DATE OF DEPARTURE

2023年5月24日

取扱カード会社
CARD COMPANY

クレジットカード番号
CARD NUMBER

列車名・券種
利用区間

のぞみ216号

名古屋

FROM

→

東京

TO

名古屋 → 東京

11,100円 市川議員

11,100円 西條議員



東海旅客鉄道株式会社
Central Japan Railway Company
登録番号 T3180001031569

領収証原本は西條議員の領収証に添付

領収書
RECEIPT

宛名 RECEIVED FROM
市川岳人

様

お預かり番号 RESERVATION NUMBER	2004	内容 DETAIL	乗車券類のご購入代金 Tickets price
金額計 TOTAL AMOUNT	¥ 22,200 (10 % ・ 税込) (クレジットカード利用・Credit card use)	乗車日 DATE OF DEPARTURE	2023年5月25日
購入日 DATE OF PURCHASE	2023年5月4日	クレジットカード番号 CARD NUMBER	
取扱カード会社 CARD COMPANY			
列車名・券種 利用区間	のぞみ239号 東京 FROM 名古屋 TO		¥ 22,200

東海旅客鉄道株式会社
Central Japan Railway Company
登録番号 T3180001031569

東京 → 名古屋
11,100円 市川議員
11,100円 西條議員



領収書

下記、正に領収致しました。
This is to certify that IKYU.corp has received the following.

宛名 市川岳人 様
Received from

金額 金 16,200 円 (税込)
The sum of

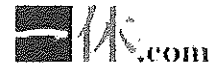
但し 宿泊代金として(1室目大人1人目)
In payment of ※クレジットカードにて決済

予約番号
Reservation Number

ご利用施設 KOKO Hotel銀座一丁目
Accommodation

宿泊日 2023/05/24 より 1 泊
Staying Date

※本紙は電子的に保持している領収データを画面表示したものです。
This is an electronic display of receipt data.



株式会社 一休
102-0094 東京都千代田区紀尾井町1-3
東京ガーデンテラス紀尾井町
紀尾井タワー10階



朝食付

領収書等添付用紙	議員名	市川 岳人
調査研究費・ <u>研修費</u> ・広報費・広聴費・会議費・資料作成費・資料購入費 人件費・事務所費 (該当項目に○をつけてください。)		

項目ごとに領収書添付

- ・領収書等は情報公開に備えて、重ならないように添付すること。
- ・両面になっているものは、全面に糊付けせずに裏面が確認できるように添付すること。
- ・A4以上の大きさに貼り付けるのが適当でないものはそのまま添付すること。
- ・足りない場合は、裏面を利用せずに新しい用紙へ添付すること。

領 収 証

市川 岳人

様

No. 232

金額

¥ 15,000

但 第15回 日本自治創造学会研究大会 参加費(2023.5.24~5.25)

2024年 3月 7日 上記正に領収いたしました

内 訳 再発行

税抜金額

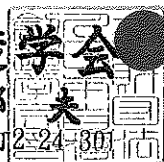
消費税額等(%)

一般財団法人

日本自治創造学会

理事長 穂坂 邦夫

東京都千代田区神田佐久間町2-24-301



コクヨ ウケ-695

第15回 2023年度 日本自治創造学会 研究大会

DX時代の地方創生 ～“自治力”を高める～

日時

2023年 5月24日(水) 13:00～17:30

5月25日(木) 10:00～15:05

会場 東京 明治大学アカデミーコモン棟3階 アカデミーホール
〒101-8301 東京都千代田区神田駿河台1-1

参加費 会 員 13,000円 (年会費2,000円、2日間大会参加費・資料代含む)

※大学院生会員参加費 2,000円 (年会費、2日間大会参加費・資料代含む)

非会員 15,000円 (2日間大会参加費・資料代含む)

※大学院生非会員参加費 3,000円 (2日間大会参加費・資料代含む)

改革発表会 参加費: 無料

主催 財団法人 日本自治創造学会